



**ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ "ГОРОД АРХАНГЕЛЬСК"
(Архангельская городская избирательная комиссия)**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

20 мая 2017 года

№ 74/265

**О жалобе зарегистрированного кандидата в депутаты Архангельской
городской Думы двадцать шестого созыва по одномандатному
избирательному округу № 4 Марчука Романа Николаевича
(о нарушении средством массовой информации порядка ведения
предвыборной агитации)**

19 мая 2017 года в избирательную комиссию муниципального образования «Город Архангельск» поступила жалоба зарегистрированного кандидата в депутаты Архангельской городской Думы двадцать шестого созыва по одномандатному избирательному округу № 4 Марчука Романа Николаевича (далее – Заявитель) о нарушении средством массовой информации порядка ведения предвыборной агитации.

В обоснование доводов жалобы Заявитель указывает, что 17-18 мая 2017 года на территории одномандатного избирательного округа № 4 города Архангельска распространялась общественно-политическая газета «НАШ ОКРУГ МАЙСКАЯ ГОРКА & ВАРАВИНО-ФАКТОРИЯ» № 2 (4) от 16 мая 2017 года (далее – Газета) и просит принять меры к пресечению нарушений законодательства, привлечь виновных лиц к юридической ответственности.

При этом Заявитель ссылается на следующие нарушения:

1) в опубликованном в Газете материале под названием «Семья преступников вновь рвется во власть?! Часть II» преобладают сведения о кандидате в депутаты Архангельской городской Думы двадцать шестого созыва по одномандатному избирательному округу № 4 Марчуке Р.Н. с негативными комментариями;

2) редакция Газеты не уведомила избирательную комиссию в соответствии с пунктом 6 статьи 50 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» (далее – Федеральный закон), пунктом 7 статьи 58 областного закона «О выборах в органы местного самоуправления в Архангельской области»;

3) в агитационных материалах отсутствует информация об оплате из средств избирательного фонда.

Изучив имеющиеся материалы, проанализировав доводы жалобы, избирательная комиссия муниципального образования «Город Архангельск» **установила:**

В избирательную комиссию муниципального образования «Город Архангельск» вместе с жалобой представлен экземпляр общественно-политической газеты «НАШ ОКРУГ МАЙСКАЯ ГОРКА & ВАРАВИНО-ФАКТОРИЯ» № 2 (4) от 16 мая 2017 года.

По данным Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций газета под названием «Наш округ Майская Горка» зарегистрирована в качестве средства массовой информации 30 марта 2015 года (свидетельство о регистрации ПИ № ТУ 29-00535), территория распространения – г. Архангельск (Архангельская область), учредитель: общество с ограниченной ответственностью «Поморская издательская компания», адрес редакции: 163051, Архангельская область, г. Архангельск, ул. 60-летия Октября, д.4, к. 1.

Аналогичные сведения указаны в выходных данных представленного номера Газеты.

При таких обстоятельствах городская избирательная комиссия считает установленным факт, что Газета «Наш округ Майская Горка» является средством массовой информации, а именно периодическим печатным изданием.

Проанализировав смысловое содержание материалов, размещенных в представленном экземпляре газеты, городская избирательная комиссия приходит к выводу об их агитационном характере по следующим основаниям.

Понятие предвыборной агитации, осуществляемой в период избирательной кампании, определено в пункте 2 статьи 48 Федерального закона «Об основных гарантиях».

Подп. «ж» п. 7 ст. 48 Федерального закона содержит запрет на проведение предвыборной агитации представителями организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации, при осуществлении ими профессиональной деятельности.

Как указано в определении Конституционного Суда РФ от 30.10.2003 г. № 15-П, критерием, позволяющим различить предвыборную агитацию и информирование избирателей, может служить лишь наличие в агитационной деятельности специальной цели – склонить избирателей в определенную сторону, обеспечить поддержку или, наоборот, противодействие конкретному кандидату.

Подпункт «е» пункта 2 статьи 48 Федерального закона признает предвыборной агитацией деятельность, способствующую созданию положительного или отрицательного отношения избирателей к кандидату. В случаях противоправной агитации эта деятельность также предполагает

наличие такого необходимого признака (компонента) агитации, как ее осознанно агитационный характер. Иначе допускалось бы неправомерное распространение данной нормы на произвольно широкий круг действий, связанных с информированием, которое объективно может способствовать созданию положительного или отрицательного отношения избирателей к кандидату, однако в силу отсутствия умысла не относится к агитации. Тем самым вводились бы чрезмерные ограничения как права избирателей на получение достоверной информации, так и свободы массовой информации.

Как указал Верховный Суд РФ в пункте 34 постановления от 31.03.2011 года № 5 (ред. от 09.02.2012), если под видом информирования избирателей представителями организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации, либо иными лицами, организациями, органами государственной власти, органами местного самоуправления, указанными в пункте 7 статьи 48 Федерального закона совершались действия, признаваемые в силу указанного закона предвыборной агитацией, то такие действия могут образовывать объективную сторону составов административных правонарушений, предусмотренных статьями 5.5, 5.8, 5.10, 5.11, 5.12 КоАП РФ.

Смысловое содержание опубликованного в предоставленном экземпляре Газеты материала под названием «СЕМЬЯ ПРЕСТУПНИКОВ ВНОВЬ РВЕТСЯ ВО ВЛАСТЬ?! ЧАСТЬ II» позволяет сделать вывод о преобладании в нем информации о кандидате Марчуке Р.Н. в сочетании с негативными комментариями, формирующими отрицательное отношение избирателей к указанному кандидату. При этом избирательная комиссия учитывает, что ранее в Газете № 1 (3) от 2 мая 2017 года был опубликован материал под названием «СЕМЕЙНЫЙ БИЗНЕС ВНОВЬ РВЕТСЯ ВО ВЛАСТЬ. КОММУНАЛЬНЫЕ ОЛИГАРХИ ЖЕЛАЮТ ПРИКРЫТЬСЯ МАНДАТОМ?», который постановлением городской избирательной комиссии от 11 мая 2017 года № 71/261 признан противоправной агитацией.

При таких обстоятельствах, принимая во внимание, что газета ориентирована на жителей городских округов Майская горка и Варавно-Фактория, соответствующих одномандатному избирательному округу № 4, и распространяется на их территории, что следует из ее названия, городская избирательная комиссия усматривает в действиях редакции (главного редактора) указанного средства массовой информации признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей 5.5 КоАП РФ.

Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных вышеуказанной статьей КоАП РФ, уполномочены составлять должностные лица Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (пункт 58 статьи 28.3 КоАП РФ).

Городская избирательная комиссия полагает необходимым передать в Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Архангельской области материалы о нарушении редакцией (главным редактором) газеты

«Наш округ Майская Горка» порядка ведения предвыборной агитации для возбуждения дела об административном правонарушении.

Поскольку редакция публикует в Газете факты, способные нанести ущерб чести, достоинству или деловой репутации кандидата, в силу пункта 6 статьи 56 Федерального закона кандидат имеет право обратиться в редакцию газеты о предоставлении возможности обнародовать (опубликовать) опровержение или разъяснения.

На основании изложенного избирательная комиссия муниципального образования «Город Архангельск» **постановляет:**

1. Направить в Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Архангельской области материалы о нарушении редакцией (главным редактором) газеты «Наш округ Майская Горка» порядка ведения предвыборной агитации и участия средств массовой информации в информационном обеспечении выборов для возбуждения дела об административном правонарушении.

2. О принятом решении уведомить Заявителя и редакцию Газеты «Наш округ Майская Горка».

3. Разместить настоящее постановление комиссии на официальном сайте избирательной комиссии муниципального образования «Город Архангельск» в сети Интернет.

Председатель комиссии

В.Д. Чуваков

Секретарь комиссии

Е.Н. Березина