УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением Главы муниципального образования "Город Архангельск"

от 15.06.2017 № 634

**Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**муниципального образования "Город Архангельск"**

**на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муници-  
пального образования "Город Архангельск" (далее – город Архангельск)   
на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов определяют основные цели, задачи и направления бюджетной и налоговой политики города Архангельска (далее – бюджетная и налоговая политика) в области доходов и расходов городского бюджета, управления муниципальным долгом города Архангельска, муниципального контроля в финансово-бюджетной сфере и являются основой для составления проекта городского бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

**I. Основные итоги бюджетной и налоговой политики   
в 2016 году и в начале 2017 года**

Основными итогами реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики в 2016 году и в начале 2017 года являются:

повышение сбалансированности и устойчивости городского бюджета,   
в том числе в рамках реализации Плана мероприятий по обеспечению устой-чивости городского бюджета на 2016 и 2017 годы, утвержденного распоряже-нием Администрации города Архангельска от 26.10.2016 № 3064р;

увеличение доходности муниципального имущества, переданного   
в возмездное пользование,вовлечение в хозяйственный оборот неисполь-зуемых объектов недвижимости и земельных участков, осуществление муниципального земельного контроля;

продолжение работы, направленной на повышение собираемости платежей в городской бюджет, проведение претензионной работы с непла-тельщиками, осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

проведение инвентаризации действующих налоговых льгот по местным налогам, предоставленных решениями Архангельской городской Думы,   
и осуществление оценки их эффективности;

мобилизация собственных доходных источников городского бюджета за счет пересмотра значений корректирующего коэффициента базовой доход-ности К2 в отношении отдельных видов предпринимательской деятельности, ставок по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц;

2

привлечение в городской бюджет дополнительных межбюджетных трансфертов из федерального и областного бюджетов для софинансирования расходных обязательств города Архангельска;

совершенствование структуры расходов городского бюджета;

развитие процедур исполнения городского бюджета, в том числе переход на кассовое обслуживание исполнения городского бюджета с откры-тием в органах Федерального казначейства лицевых счетов главным администраторам источников финансирования дефицита городского бюджета, главным распорядителям и получателям средств городского бюджета, муниципальным бюджетным и автономным учреждениям города Архангельска;

продолжение работы по совершенствованию деятельности муници-пальных учреждений и муниципальных предприятий города Архангельска;

**обеспечение полного и своевременного исполнения долговых обязательств города Архангельска при безусловном соблюдении ограниче-ний бюджетного законодательства Российской Федерации, использование возможностей минимизации расходов на обслуживание муниципального долга города Архангельска;**

**организация деятельности по муниципальному финансовому контролю в соответствии с изменениями законодательства Российской Федерации и муниципальных правовых актов города Архангельска;**

развитие практики оформления и опубликования "бюджета для граж-дан", содержащего в краткой и понятной форме информацию о муниципаль-ных финансах, показателях проекта городского бюджета и отчета о его исполнении.

**II. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2018 год**

**и на плановый период 2019 и 2020 годов**

Основной целью бюджетной и налоговой политики на 2018 год и   
на плановый период 2019 и 2020 годов остается обеспечение сбалансирован-ности и устойчивости городского бюджета в среднесрочной перспективе   
с учетом текущей экономической ситуации.

Для достижения указанной цели необходимо решить следующие задачи:

сохранение и развитие доходных источников городского бюджета;

оптимизация расходных обязательств города Архангельска;

повышение качества и эффективности управления муниципальным долгом города Архангельска.

Реализация поставленных цели и задач бюджетной и налоговой политики должна основываться на усовершенствованной системе социально-экономического и бюджетного планирования города Архангельска, в рамках

3

которой необходимо обеспечить корректировку Стратегии социально-экономического развития города Архангельска на период до 2020 года.

**III. Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов**

**в области доходов городского бюджета**

Бюджетная и налоговая политика на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов в области доходов городского бюджета ориентирована   
на сохранение и развитие доходных источников городского бюджета с учетом консервативной оценки доходного потенциала.

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики в области доходов городского бюджета являются:

1. Продолжение работы по увеличению поступлений доходов город-ского бюджета.

В целях увеличения доходов городского бюджета основная работа должна быть направлена на развитие доходного потенциала и повышение уровня собираемости платежей в городской бюджет.

Для этого необходимо продолжить анализ эффективности установле-ния значений корректирующего коэффициента базовой доходности К2   
по отдельным видам предпринимательской деятельности, нормативов отчисле-ний в городской бюджет части прибыли, остающейся в распоряжении муниципальных унитарных предприятий города Архангельска после уплаты налогов и иных обязательных платежей, а также обеспечить установление эффективных ставок арендной платы, увеличение размеров платы за пользо-вание жилым помещением.

Кроме того, следует обеспечить проведение взвешенной политики   
в области предоставления налоговых льгот по местным налогам в городской бюджет. С этой целью необходимо сохранить практику инвентаризации действующих налоговых льгот по местным налогам, предоставленных решениями Архангельской городской Думы, и оценки их эффективности.

2. Повышение эффективности управления муниципальными земель-ными ресурсами и иным имуществом города Архангельска.

Реализация данного направления должна осуществляться путем:

осуществления контроля за использованием муниципального имущества города Архангельска, сданного в аренду, а также переданного   
в оперативное управление или хозяйственное ведение муниципальным учреждениям и муниципальным предприятиям города Архангельска;

вовлечения в хозяйственный оборот неиспользуемых земельных участков и иных объектов недвижимости города Архангельска;

продолжения работы по текущей инвентаризации и структурированию имущественного комплекса города Архангельска в группы по целям

4

использования для обеспечения долгосрочного планирования имуществен-ных отношений;

проведения анализа показателей эффективности использования и управления муниципальным имуществом города Архангельск за отчетный период для принятия эффективных решений по управлению и исполь-зованию муниципальным имуществом.

3. Повышение качества прогнозирования и администрирования доходов городского бюджета.

Начиная с городского бюджета на 2018 год и на плановый период   
2019 и 2020 годов необходимо ввести в практику работы органов местного самоуправления города Архангельска формирование и ведение реестра источников доходов городского бюджета на основании перечня источников доходов Российской Федерации.

В целях содействия налоговым органам по администрированию ими доходов городского бюджета следует усовершенствовать работу межведом-ственной комиссии по своевременному поступлению платежей в городской бюджет, по выявлению иногородних субъектов предпринимательской деятельности, имеющих рабочие места на территории города Архангельска, по представлению сведений об объектах недвижимого имущества, используемого для осуществления розничной торговли, и сведений об осуществлении предпринимательской деятельности плательщиками единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности.

Также необходимо обеспечить должный контроль за своевременным и полным перечислением муниципальными учреждениями и предприятиям города Архангельска налогов, сборов и иных обязательных платежей   
в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Одновременно следует продолжать работу по проведению претензион-ной работы с неплательщиками и по осуществлению мер принудительного взыскания задолженности.

Кроме того, в случае внесения изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, касающихся местных налогов и сборов, необходимо обеспечить своевременную подготовку и принятие соответствующих решений Архангельской городской Думы, а также своевре-менную актуализацию методик прогнозирования поступлений доходов   
в городской бюджет.

4. Продолжение работы по повышению эффективности межбюджетных отношений с Архангельской областью.

Развитие взаимоотношений с органами государственной власти должно быть по-прежнему направлено на активное привлечение в город Архангельск федеральных и областных трансфертов.

В связи с чем органам местного самоуправления города Архангельска необходимо обеспечивать своевременную защиту в соответствующих отраслевых министерствах и ведомствах заявок и предложений по участию

5

города Архангельска в государственных программах, конкурсах и проектах, направленных на выделение дополнительных межбюджетных трансфертов,   
а также добиваться полноценного финансового обеспечения переданных городу Архангельску государственных полномочий за счет средств из областного бюджета.

**IV. Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов**

**в области расходов городского бюджета**

Бюджетная и налоговая политика на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов в области расходов городского бюджета ориентирована   
на оптимизацию расходных обязательств города Архангельска, рациональное и экономное расходование средств городского бюджета.

Основными направлениями бюджетной политики в области расходов городского бюджета определены:

1. Повышение эффективности расходов городского бюджета.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов необходимо ясное понимание последствий реализации любых мер муниципальной политики   
с точки зрения их влияния на темпы продвижения к достижению поставленных целей и задач. Деятельность органов местного самоуправления и муниципальных учреждений города Архангельска должна быть направлена на достижение конкретных, общественно значимых результатов.

При планировании бюджетных ассигнований на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов необходимо обеспечить переход от пересмотра общей структуры расходов городского бюджета к поиску дополнительных резервов внутри каждой из отраслей.

В связи с чем в дополнение к Плану мероприятий по обеспечению устойчивости городского бюджета на 2016 и 2017 годы необходимо разра-ботать программу оптимизации расходов городского бюджета, содержащую мероприятия именно отраслевой направленности.

Ресурсы городского бюджета должны быть мобилизованы на приори-тетных направлениях, а отдача от каждого бюджетного рубля должна быть максимальной.

2. Совершенствование муниципального управления города Архан-гельска.

Дальнейшее обеспечение оптимизации расходных обязательств города Архангельска невозможно без повышения операционной эффективности деятельности органов местного самоуправления города Архангельска.

В связи с чем необходимым условием совершенствования муниципаль-ного управления города Архангельска должно стать:

обеспечение процессов централизации бюджетного (бухгалтерского) учета муниципальных учреждений города Архангельска, закупок товаров,

6

работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд и хозяйственного обслуживания муниципальных учреждений города Архангельска;

внедрение проектного управления, призванного решать городские проблемы и повысить эффективность работы органов местного самоуправ-ления города Архангельска за счет применения гибких методик управления;

проведение ответственной инвестиционной политики, в рамках которой в первую очередь необходимо коренным образом пересмотреть систему привлечения и сопровождения инвестиций.

Также следует продолжить работу по повышению эффективности и качества оказания (выполнения) муниципальными учреждениями города Архангельска муниципальных услуг (работ) путем:

повышения рациональности и экономности использования средств муниципальными учреждениями города Архангельска, в том числе за счет развития приносящей доход деятельности;

повышения обоснованности планирования и распределения средств городского бюджета на оказание (выполнение) муниципальных услуг (работ);

проведения оценки соответствия качества фактически оказанных муниципальных услуг утвержденным требованиям к качеству, с изучением мнения населения о качестве оказываемых муниципальных услуг.

Кроме того, необходимо уделить особое внимание повышению эффективности деятельности муниципальных предприятий города Архан-гельска, в том числе проведению мероприятий по обеспечению их безубыточности и усилению контроля со стороны органов местного самоуправления города Архангельска.

**V. Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов**

**в области управления муниципальным долгом города Архангельска**

Бюджетная и налоговая политика на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов в области управления муниципальным долгом города Архангельска нацелена на дальнейшую оптимизацию муниципального долга города Архангельска и стоимости его обслуживания.

При этом, для поддержания имиджа города Архангельска как надежного заемщика, управление муниципальным долгом должно обеспечи-вать полное и своевременное исполнение долговых обязательств при безусловном соблюдении ограничений бюджетного законодательства Российской Федерации.

В связи с чем при управлении муниципальным долгом города Архан-гельска необходимо осуществлять:

постоянный мониторинг потребности городского бюджета в кредитных ресурсах;

7

систематический отбор форм заимствований, максимально соответ-ствующих потребностям городского бюджета и способствующих минимизации стоимости заимствований;

проведение операций по управлению остатками средств на едином счете по учету средств городского бюджета, включая привлечение и возврат средств муниципальных учреждений города Архангельска для покрытия временных кассовых разрывов.

**VI. Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов**

**в области муниципального контроля в финансово-бюджетной сфере**

Бюджетная и налоговая политика на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов в области муниципального контроля направлена   
на совершенствование муниципального контроля в финансово-бюджетной сфере с целью его ориентации на оценку эффективности расходов городского бюджета.

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики в области муниципального финансового контроля являются:

1. Повышение качества финансового менеджмента главных админи-страторов средств городского бюджета.

Финансовый менеджмент должен стать процессом, встроенным   
в деятельность органов местного самоуправления города Архангельска, охватывающим все взаимосвязанные бюджетные процедуры в увязке   
с реализацией муниципальных программ города Архангельска.

В этих целях необходимо обеспечить:

развитие системы мониторинга качества финансового менеджмента главных администраторов средств городского бюджета, обеспечивающей объективную количественную оценку их деятельности и усиление ответственности должностных лиц за принятие конкретных управленческих решений;

создание системы контроля и мониторинга реализации муниципальных программ города Архангельска, нацеленной на комплексную оценку хода и итогов их выполнения;

создание системы внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, которая должна стать эффективным дополнением   
к внутреннему муниципальному финансовому контролю.

2. Организация деятельности по муниципальному финансовому контролю в соответствии с изменениями законодательства Российской Федерации и муниципальных правовых актов города Архангельска.

Для полноценной реализации законодательных требований к деятель-ности органов муниципального финансового контроля необходимо обеспечить:

8

совершенствование правового регулирования муниципального финан-сового контроля, направленное на повышение эффективности и прозрач-ности контрольной деятельности;

внедрение риск-ориентированного планирования контрольной деятельности исходя из приоритетности предметов и объектов контроля, направлений использования средств городского бюджета, по которым наиболее вероятно наличие существенных финансовых нарушений;

комплексное взаимодействие органов внешнего и внутреннего муниципального финансового контроля;

введение в качестве основного инструмента в деятельность контрольно-счетной палаты города Архангельска аудита эффективности;

ориентацию контрольно-ревизионного управления Администрации города Архангельска на усиление контроля за деятельностью муниципаль-ных учреждений города Архангельска, в том числе в части оказания услуг для граждан и юридических лиц за плату.

3. Повышение эффективности контроля за деятельностью муниципаль-ных учреждений города Архангельска.

Контрольная деятельность всех органов, осуществляющих функции и полномочия учредителя, должна основываться на единых методологических подходах и быть нацелена на снижение доли неэффективных расходов и повышение уровня финансовой дисциплины в муниципальных учреждениях города Архангельска.

4. Обеспечение открытости и прозрачности общественных муници-пальных финансов.

При реализации данного направления особое внимание необходимо уделить повышению наглядности и доступности для граждан информации   
о муниципальных финансах, показателях составления и исполнения городского бюджета, реализации муниципальных программ, результатах контрольной деятельности за использованием бюджетных средств, а также обеспечить возможность обратной связи с населением с целью более активного вовлечения его в осуществление бюджетного процесса в городе Архангельске.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_