**Проверка финансового обеспечения и исполнения переданных государственных полномочий по созданию и организации деятельности административных комиссий**

**за счет средств субвенций из областного бюджета в 2014 году - текущем периоде 2016 года**

По результатам проведенной выборочной проверки установлены следующие нарушения и недостатки, не являющиеся нарушениями бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

1. В ходе проведения проверки оценить деятельность административных комиссий территориальных округов г. Архангельска не представилось возможным в связи с отсутствием нормативно-правового акта об утверждении показателей деятельности.

При проведении анализа соответствия Положения об административной комиссии, утвержденного решением Архангельского городского Совета депутатов от 22 марта 2006 года №151 (далее - Положение об административной комиссии №151), установлено, что во исполнение п.3 ст.18 закона Архангельской области от 20.09.2005 №84-5-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» в Положение об административной комиссии №151 не внесены изменения в раздел «3. Порядок организации деятельности», в части возложения на ответственного секретаря административной комиссии функции по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных областным законом от 3 июня 2003 года №172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях» за исключением административных правонарушений, совершенных несовершеннолетними; а также предусмотренных ч.1 ст.20.25 КоАП РФ в отношении лиц, не уплативших административные штрафы.

2. В нарушение решения Архангельской городской Думы от 13.12.2012 №524 «Об утверждении перечней должностных лиц мэрии города, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях», административными комиссиями территориальных округов г. Архангельска в 2015 году не всегда составлялись протоколы по ч.1 ст.20.25 КоАП РФ, что повлекло не поступление неналоговых доходов в бюджет (ст.46 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Согласно информации, представленной административными комиссиями территориальных округов г. Архангельска, по ч.1 ст.20.25 КоАП РФ составлено:

- в 2014 году 326 протоколов, при том, что уплачена (взыскана) сумма штрафа по 335 (44,1%) постановлениям из 760 постановлений о наложении административного наказания в виде штрафа;

- в 2015 году 136 протоколов, при том, что уплачена (взыскана) сумма штрафа по 305 (40,5%) постановлений из 752 постановлений о наложении административного наказания в виде штрафа. Административными комиссиями территориального округа Майская горка, Ломоносовского и Октябрьского территориальных округов протоколы по ч.1 ст.20.25 КоАП РФ в 2015 году не составлялись; административной комиссией Исакогорского и Цигломенского территориальных округов составлен 1 протокол, административной комиссией территориального округа Варавино-Фактория составлено 2 протокола.

Лишь в должностной инструкции ответственного секретаря административной комиссии Ломоносовского и Маймаксанского территориальных округов г.Архангельска в разделе «2.Должностные обязанности» закреплена обязанность по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных ч.1 ст.20.25 КоАП РФ в отношении лиц, не уплативших административные штрафы.

3. Административной комиссией Ломоносовского территориального округа г.Архангельска при назначении административного наказания при повторном совершении однородного правонарушения не учитываются положения ч.2 ст.4.1 КоАП РФ, что влечет не поступление неналоговых доходов в бюджет (ст.46 Бюджетного кодекса Российской Федерации). Всего, в 2014 году при повторном совершении однородного правонарушения исходя из минимальной величины штрафа по соответствующей статье (по ч.1 ст.2.4 Областного закона №172-22-ОЗ) сумма штрафов могла составить 15 000руб.

4. В нарушение ст.139 Трудового кодекса Российской Федерации расчет среднего дневного заработка для оплаты отпусков и компенсации за неиспользованный отпуск в 2014 и 2015 годах исчислялся за последние 3 календарных месяца без определения среднего заработка исходя из последних 12 календарных месяцев.

В ходе рассмотрения разногласий представлена копия приказа заместителя Главы муниципального образования «Город Архангельск» - руководителя аппарата от 26.02.2016 №20 «О расчете среднего дневного заработка для отпусков и выплаты компенсаций за неиспользованные отпуска», в котором приказано исчислять средний дневной заработок для оплаты отпусков и выплаты компенсации за неиспользованные отпуска в соответствии с частью 4 статьи 139 Трудового кодекса Российской Федерации, Положением об особенностях порядка исчисления средней заработной платы, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2007 года №922. Приказ вступает в силу с 01 апреля 2016 года.

5. Начисление сумм единовременной выплаты и материальной помощи в 2014 и 2015 годах производилось в целых единицах.

6. В нарушение методических указаний по применению первичных документов, утвержденных приказами Минфина РФ от 15.12.2010 №173н и от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями и методических указаний по их применению», в период 2014 и 2015 годы при представлении ответственными секретарями административных комиссий территориальных округов г. Архангельска авансовых отчетов не осуществлялась их проверка на предмет правильности оформления.

В нарушение пункта 6.3. Указания ЦБ РФ №3210-У «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства», пункта 8 Порядка компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для лиц, работающих в организациях города Архангельска как местности, приравненной к районам Крайнего Севера, финансируемых из городского бюджета, утвержденного постановлением мэра г. Архангельска от 17.11.2006 №478, авансовый отчёт от 04.08.2014 с прилагаемыми подтверждающими документами по выданным в подотчет денежным средствам на расходы, не связанные с командировкой, предъявлен подотчётным лицом с нарушением срока на 3 рабочих дня.

7. В исполнении муниципального контракта от 07.10.2015 №125 усматриваются признаки неэффективного расходования бюджетных средств.

Размер израсходованных денежных средств в 2015 году составил 209 505,00 руб. при количестве приобретения 14 шт.

8. Секретарь административной комиссии Исакогорского и Цигломенского территориальных округов г. Архангельск осуществляет планирование закупок мебели для административной комиссии, что не входит в ее должностные обязанности.

Функции по осуществлению обеспечения деятельности административных комиссий территориальных округов города необходимой мебелью возложены на Управление военно-мобилизационной работы и гражданской обороны мэрии города Архангельска (п.2.2.3.Положения об управлении военно-мобилизационной работы и гражданской обороны мэрии города Архангельска)

9. В нарушение п.46 Приказа Минфина России от 01.12.2010 №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» на момент проведения обследования в шести территориальных округах города Архангельска на мебели, приобретенной по муниципальным контрактам от 09.12.2014 №178, от 09.12.2014 №179, от 07.10.2015 №125 для обеспечения деятельности административных комиссий, отсутствуют инвентарные номера (Северный ТО, Соломбальский ТО, ТО Майская горка, Ломоносовский ТО, Октябрьский ТО, Исакогорский и Цигломенский ТО).

В соответствии со ст.17 Положения о контрольно-счетной палате муниципального образования «Город Архангельск», утвержденного решением Архангельской городской Думы от 25.04.2012 №420, в целях устранения нарушений и недостатков в адрес заместителя Главы муниципального образования «Город Архангельск» - руководителя аппарата направлено информационное письмо. Так же информация о результатах проверки направлена в адрес Главы муниципального образования «Город Архангельск», председателя Архангельской городской Думы.