



муниципальное образование
«Город Архангельск»

ОТКРЫТЫЙ БЮДЖЕТ



2013

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>стр.</i>
ВВЕДЕНИЕ	2
РАЗДЕЛ 1. ЧТО ТАКОЕ БЮДЖЕТ?	3
ИСТОРИЯ БЮДЖЕТА	3
ДЛЯ ЧЕГО НУЖЕН БЮДЖЕТ?	6
УРОВНИ БЮДЖЕТА	8
РОЛЬ БЮДЖЕТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ В РАЗВИТИИ ЭКОНОМИКИ ГОСУДАРСТВА	9
ВРЕМЕННЫЕ РАМКИ БЮДЖЕТА	10
РАЗДЕЛ 2. СТРУКТУРА БЮДЖЕТА	11
ДОХОДЫ	11
РАСХОДЫ	14
СБАЛАНСИРОВАННОСТЬ БЮДЖЕТА	19
БЮДЖЕТНАЯ КЛАССИФИКАЦИЯ	21
РАЗДЕЛ 3. ЖИЗНЕННЫЙ ЦИКЛ БЮДЖЕТА	23
БЮДЖЕТНЫЙ ПРОЦЕСС И ЕГО УЧАСТНИКИ	23
ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ	26
КАК СОЗДАЕТСЯ БЮДЖЕТ	29
ИСПОЛНЕНИЕ БЮДЖЕТА	32
ОТЧЕТНОСТЬ ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА	34
ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ	36
ОБЩЕСТВЕННОЕ УЧАСТИЕ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА	39
РАЗДЕЛ 4. БЮДЖЕТ 2013 ГОДА	40
ФОРМАТ БЮДЖЕТА	42
ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ ТЕКСТОВОЙ ЧАСТИ ПРОЕКТА РЕШЕНИЯ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ГОРОДСКОЙ ДУМЫ «О ГОРОДСКОМ БЮДЖЕТЕ НА 2013 ГОД»	43
ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ БЮДЖЕТА	45
ДОХОДЫ ГОРОДСКОГО БЮДЖЕТА	45
РАСХОДЫ ГОРОДСКОГО БЮДЖЕТА	52
ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА ГОРОДСКОГО БЮДЖЕТА	75
МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ДОЛГ	76

ВВЕДЕНИЕ

Главная цель настоящего издания – сделать городской бюджет максимально понятным и доступным для горожан.

Современное развитие отношений в сфере общественных финансов предъявляет новые требования к составу и качеству информации о финансовой деятельности публично-правовых образований, а также к открытости информации о результатах их деятельности.

В связи с чем, в настоящем издании подробно рассказывается об особенностях бюджетного процесса в муниципальном образовании «Город Архангельск», а также объясняется, что скрывается за сложным и многогранным понятием «бюджет».

В частности, разъясняются основные доходные источники бюджетов и направления расходования бюджетных средств, раскрывается специфика местных бюджетов, рассказывается о составлении городского бюджета, его рассмотрении и утверждении, последующем исполнении и формировании бюджетной отчетности.

Особое внимание уделено детальному освещению бюджета муниципального образования «Город Архангельск» на 2013 год.

РАЗДЕЛ 1. ЧТО ТАКОЕ БЮДЖЕТ?

Согласно Бюджетному кодексу Российской Федерации, бюджет является формой образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления.

Российская Федерация имеет федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации; каждый субъект Российской Федерации имеет собственный бюджет (региональный бюджет) и бюджет территориального государственного внебюджетного фонда; а каждое муниципальное образование имеет собственный бюджет (местный бюджет).

Использование федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления иных форм образования и расходования денежных средств для исполнения своих расходных обязательств не допускается.

Бюджет является одновременно инструментом планирования финансовой деятельности как государства в целом, так и его отдельных публично-правовых образований; инструментом контроля, определяющим предельные объемы и направления расходования бюджетных средств, которые одобряются законодательной (представительными) органами и должны соблюдаться исполнительными органами.

ИСТОРИЯ БЮДЖЕТА

Центральным звеном финансовой системы любого государства является государственный бюджет. История финансов свидетельствует, что бюджет не является институтом, присущим государству на всех стадиях его развития. Долгое время государство не имело бюджета. Бюджет появляется не тогда, когда государство производит расходы и добывает необходимые для этого средства, а когда оно в свою финансовую деятельность вводит плановое начало – составляет смету доходов и расходов на определенный период.

Только с приходом к власти буржуазии бюджет приобретает форму документа, утверждаемого законодательным органом. Родоначальником бюджета и процесса его утверждения является Англия.

В России состояние казны было предметом особой заботы для всех правителей - от великого князя до императора. Во времена Древней Руси появилась должность казначея - хранителя княжеских ценностей, которые назывались казной. В средние века государственные доходы и расходы не отделялись от доходов и расходов

*Государственные бюджеты появились в средние века. Слово «Бюджет» происходит от латинского *bulga* – «кожаный мешок, ранец» к нам же оно пришло из Англии. Излагая в английском парламенте содержание будущих доходов и расходов канцлер казначейства (министр финансов) открывал мешок с деньгами и документами (*budget*). Эта процедура называлась «открытием бюджета».*

великого князя, царя, причем доходы поступали как в натуральной, так и в денежной форме. Бюджетного права в России длительное время не существовало.

Казна Московского княжества формировалась за счет таможенных и питейных (кабацких) сборов. С XVI века добавилась таможенная пошлина на заграничную торговлю, со второй половины XVI века в структуре государственной казны стала увеличиваться денежная часть и уменьшаться доля натуральных платежей и личных повинностей. В XVII веке доходы казны формировались из трех основных источников: налогов, доходов от перечеканки монет, доходов от казенной промышленности и торговли. В XVII веке были предприняты попытки составления государственной сметы, стал формироваться учет казенных доходов и расходов. В царствование Алексея Михайловича, в 1655 году был организован Приказ счетных дел, которому было указано «ведать всего Московского государства приход и расход, и остаток по книгам за многие годы».

«Финансы были едва ли не самым больным местом московского государственного порядка при новой династии (Романовых). Потребности, вызванные учащенными, дорогими и редко удачными войнами, решительно превышали наличные средства правительства, и оно терялось в догадках, как восстановить равновесие. Рать вконец заела казну». – В.О. Ключевский

Во время реформ Петра I и Северной войны 1700-1721 годы бюджет был особенно напряженным. Как и в Московском царстве, 2/3 расходов государственного бюджета составляли потребности армии, флота и обороны страны. И, тем не менее, современники Петра I с удивлением отмечали его способность преодолевать финансовые затруднения. Так, первый российский император в конце своего правления заплатил Швеции 2 млн. рублей за Лифляндию и не оставил после себя внешнего государственного долга.

Манифестом 8 сентября 1802 г. учреждено Министерство финансов, на обязанности которого лежало "управление казенными и государственными частями, кои доставляют правительству нужные на содержание его доходы, и генеральное всех доходов ассигнование по разным частям государственных расходов".

В России первая роспись государственных доходов и расходов была составлена в 1722 году на 1723 год. С 1802 года эти росписи стали составляться ежегодно, но лишь с 1811 года начинается составление бюджета России. Однако этот бюджет носил формальный характер, так как каждое министерство распоряжалось выделенными

ему средствами бесконтрольно. Этот порядок в России установлен еще с XVI века, когда каждый приказ имел свои собственные источники доходов.

Тем не менее, в деле составления бюджета страны очень долго не было порядка. Более того, сама государственная роспись доходов и расходов считалась большой тайной и доверялась весьма узкому кругу влиятельных высших чиновников. Даже члены Государственного совета не знали фактическое состояние финансов России. Не имелось ни правильных смет для каждого ведомства, ни учета поступающих средств, а расходы осуществлялись без учета доходов.

Только с 1862 года в результате разработки бюджетного устройства под руководством одного из главных специалистов министерства финансов Татаринова, средства министерств стали концентрироваться в руках государства

по принципу единства кассы. В 1862 году впервые были изданы правила составления сметы по росписи, улучшен государственный контроль, и - самое главное - на каждый год министром финансов стал составляться проект росписи. Этот проект рассматривался и уточнялся в Государственном Совете, и окончательно утверждался императором. Кроме того, началась публикация государственной росписи доходов и расходов в «Правительственном вестнике». В этот период были разработаны основные принципы построения государственного бюджета России. Бюджет, то есть роспись доходов и расходов, представлял, как и в европейских странах, полную картину состояния финансов Российской империи.

В 1906 году были изданы Правила о порядке рассмотрения государственной росписи доходов и расходов в России, а государственный бюджет принял окончательное оформление. Таким образом, в 2006 году российскому бюджетному праву и бюджетному процессу исполнилось сто лет.

После установления Советской власти в стране сложилась крайне тяжелая экономическая и политическая ситуация, в связи с чем, в первые годы осуществлялось формирование единых полугодовых и годовых бюджетов.

Образование в 1922 году Союза Советских Социалистических Республик послужило основанием для создания новой бюджетной системы государства. В нее вошла широко разветвленная сеть бюджетов местных Советов, которая была наделена собственными источниками доходов. Организация различных видов бюджетов и порядок их составления регулировались законодательными актами государства.

В целом в советский период в условиях централизованного планирования и закрепления цен финансовые показатели, скорее, использовались для целей отчетности и контроля, в то время как планирование преимущественно осуществлялось в натуральных показателях.

В связи с образованием в 1929 году Северного края, в состав которого вошли Архангельская, Северодвинская, Вологодская губернии, автономная область Коми и Ненецкий национальный округ, с административным центром – город Архангельск 24 августа 1929 года был организован Архангельский городской финансовый отдел.

С 1991 года Российская Федерация начала переход к принятому в большинстве стран бюджетному устройству, предусматривающему независимость местных бюджетов от бюджетов вышестоящего уровня. Это, как предполагалось, создаст базу для самостоятельности местных органов управления. Реорганизация местного финансирования на основе новых принципов сама по себе очень сложна, помимо этого дополнительные проблемы создавали экономические и политические перипетии того времени.

Сложность перехода заключалась, прежде всего, в невозможности механического переноса бюджетных расходов, не финансируемых территориальным бюджетом в рамках унитарной системы, на новые, независимые бюджеты. Специфика, ранее существовавшей бюджетной системы, состояла в том, что значительная часть расходов на социально-культурные мероприятия финансировалась в пределах унитарной системы отраслями материального производства из соответствующих фондов предприятий. Этот

аспект проблемы практически не нашел отражения при определении новых источников формирования доходов местных бюджетов.

Реформы, проводимые с 1992 года, привели к тому, что произошел массовый отказ от финансирования социальной сферы предприятиями и отраслями. Ведомственные жилье, транспорт, учреждения медицины и пионерские лагеря оказались без финансовых средств. Часть объектов этой сферы в 1992-1993 годах были переданы территориальным органам управления. Значительная их часть реализована для использования в других целях. Особенно актуальной стала проблема организации инвестиционного процесса в социально-культурной сфере, поскольку в местных бюджетах соответствующие средства предусмотрены не были, а другие формы финансирования были еще не найдены или не апробированы.

Параллельно осуществлялся поиск новых источников на замену отраслевого финансирования объектов непромышленной сферы. В этот период была осуществлена малая приватизация в торговле и общественном питании, введена система медицинского страхования в здравоохранении, платности услуг учебных заведений в системе образования. Однако эти и другие меры не позволили найти адекватную замену источников финансирования.

Как результат – колоссальный объем накопленных проблем муниципалитетов из-за отсутствия своевременного и надлежащего финансового обеспечения. Последствия недостаточности бюджетных средств видны и знакомы каждому жителю Архангельска – это удручающие состояние жилищного фонда и проблема изношенности коммунальной инфраструктуры; неудовлетворительное состояние дорог и неблагоустроенность городской территории; а также все более насущная проблема нехватки детских дошкольных учреждений.

На сегодняшний день вопрос расширения собственной доходной базы бюджетов регионов и муниципалитетов, а также соответствия их доходных источников расходным полномочиям по-прежнему остается исключительно актуальным.

Для чего нужен бюджет?

Бюджет – это инструмент, с помощью которого государство использует налоговые и другие доходы для выполнения своих функций. Под бюджетом государства понимают совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

Бюджет является механизмом перераспределения средств в государстве. Чем больше бюджет, тем большая часть созданных в экономике доходов перераспределяется в соответствии с выбранными приоритетами.

С помощью бюджета перераспределяется часть произведенного в стране валового внутреннего продукта для выполнения политических, социальных и экономических функций. Реализуя свои задачи, государство обеспечивает

национальную оборону и безопасность, государственное управление и деятельность законодательных (представительных) органов.

Обеспечивая деятельность систем образования, здравоохранения, социальной поддержки, заботясь об окружающей среде, развитии науки и культуры, государство выполняет свои социальные функции. Регулируя условия для развития бизнеса и обеспечивая функционирование государственного сектора экономики, государство поддерживает экономическое развитие. Бюджет государства позволяет создавать условия для повышения качества жизни его граждан, развития экономики и обеспечения национальной безопасности.

Влияние бюджета на разные социальные группы и различные отрасли экономики неодинаково. Изъятие в бюджет части доходов граждан и компаний с помощью налогов снижает уровень располагаемых доходов этих граждан и сдерживает уровень экономической активности в стране. Благополучие граждан и частных компаний, с одной стороны, уменьшается от уплаты налогов, а, с другой стороны, увеличивается за счет использования общедоступной инфраструктуры, социальных и других бюджетных услуг. При этом создаются возможности поддержки незащищенных слоев населения и проведения государственных (муниципальных) программ развития, финансируемых за счет бюджетных средств.

Дискуссии об оптимальных размерах бюджета ведутся во всех странах. Чем меньше доля бюджета в ВВП, тем большая часть задач решается населением и бизнесом напрямую, без вмешательства государства. Так, забота о здоровье работников может осуществляться как государством, так и бизнесом и самими работниками. Расходы на образование могут лежать как на государстве, так и на плечах населения, получающего это образование. Однако увеличение бюджета предполагает увеличение налоговой нагрузки на бизнес и население, а чрезмерное увеличение налоговой нагрузки может привести к негативным последствиям – снижению темпов экономического роста, уходу граждан и предприятий от налогов, расширению теневой экономики.

Поэтому при формировании бюджета необходима выработка таких подходов, которые учитывают баланс различных общественных интересов. Искусство управления общественными финансами как раз и состоит в том, чтобы обеспечить разумный компромисс: бюджет не должен слишком обременять налогами экономику, и в то же время он должен быть достаточным для решения стоящих перед государством задач.

«Выработка бюджета — есть искусство равномерного распределения разочарований» — директор Бюджетного бюро США Морис Станс.

В демократическом обществе приоритеты государственной политики отражают волю граждан, выражаемую представителями политических партий в органах законодательной (представительной) власти. Бюджет является инструментом финансирования политики государства. От того, насколько развита и как эффективно работает бюджетная система, во многом зависит успешная реализация государственной политики, а значит, целостность государства и стабильность общества.

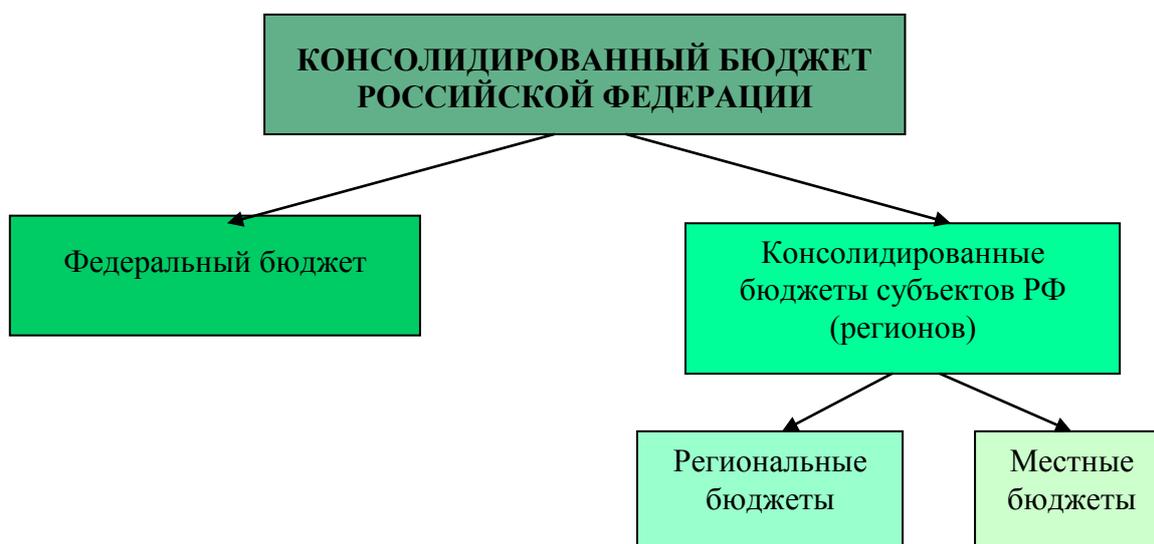
В бюджетной системе страны, являющейся главной финансовой базой деятельности государственных органов власти и органов местного самоуправления в сфере экономического и социального развития соответствующих территорий, местные бюджеты - самые многочисленные. Являясь низовым звеном этой системы, они, образно говоря, представляют собой ее фундамент, от укрепления которого зависит прочность и надежность всей системы.

УРОВНИ БЮДЖЕТА

Бюджетная система России как федеративного государства включает в себя федеральный бюджет, бюджеты субъектов Российской Федерации, местные бюджеты. Кроме того, в бюджетную систему входят образуемые вне государственного бюджета государственные внебюджетные фонды - Пенсионный, Фонд социального страхования, Фонд обязательного медицинского страхования. Средства этих фондов находятся в собственности государства, однако не входят в состав бюджета.

Особым понятием в бюджетном устройстве России является понятие консолидированного бюджета. Он представляет собой свод бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на соответствующей территории (за исключением бюджетов государственных внебюджетных фондов) без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами. Консолидированные бюджеты позволяют получить полное представление обо всех доходах и расходах региона или страны в целом, они не подлежат утверждению в законодательном порядке и служат для аналитических и статистических целей.

Схема консолидированного бюджета Российской Федерации



Бюджет муниципального образования «Город Архангельск» входит в консолидированный бюджет Архангельской области, который в свою очередь является частью консолидированного бюджета Российской Федерации.

РОЛЬ БЮДЖЕТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ В РАЗВИТИИ ЭКОНОМИКИ ГОСУДАРСТВА

Самоуправленческие начала в организации местной жизни присущи русской земле с древних времен. В то же время наша история начиная с Киевской Руси являет постоянную борьбу централизации и децентрализации, что, естественно, отражалось и до сего дня отражается на формах местной жизни. Однако даже во времена внешней зависимости (ордынское иго), сверхцентрализации (абсолютная монархия, партийно-советский строй сталинского образца) или внутренней разрухи (средневековая смута, гражданская война в XX веке) самоуправление жителей никогда не прерывалось.

Местное самоуправление – обязательный компонент демократического государственного строя. Оно осуществляется самим населением через свободно избранные им представительные органы. Для выполнения функций, возложенных на местные представительные и исполнительные органы самоуправления, они наделяются определенными имущественными и финансово-бюджетными правами.

Экономическую основу местного самоуправления составляют находящееся в муниципальной собственности имущество, средства местных бюджетов, а также имущественные права муниципальных образований. Финансовой базой местных органов управления являются их бюджеты. Бюджетные и имущественные права, предоставленные этим органам, дают им возможность составлять, рассматривать, утверждать и исполнять свои бюджеты.

Законодательно закреплено, что каждое муниципальное образование имеет собственный бюджет. Бюджет муниципального образования (местный бюджет) предназначен для исполнения расходных обязательств муниципального образования.

Экономическая сущность местных бюджетов проявляется в их назначении. Местные бюджеты выполняют следующие функции:

- формирование денежных фондов, являющихся финансовым обеспечением деятельности органов местного самоуправления;
- распределение и использование этих фондов между сферами ответственности муниципалитетов;
- контроль за финансово-хозяйственной деятельностью учреждений и предприятий, подведомственных этим органам местного самоуправления.

«Повседневная реальная жизнь людей зависит — на четыре пятых или больше — не от общегосударственных событий, а от событий местных, и потому — от местного самоуправления, направляющего ход жизни в округе.» — А.И. Солженицин

Местные бюджеты, как и другие экономические категории, сознательно используются государственными органами власти для решения социально-экономических задач. Посредством этих бюджетов обеспечивается выполнение самых насущных для общества задач.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» на органы местного самоуправления завязана значительная часть

вопросов, определяющих непосредственно жизнеобеспечение и социальное самочувствие граждан: это жилищное и коммунальное хозяйство, благоустройство муниципальных образований, дошкольное и общее образование. И все это – вопросы местного значения. Сбой на любом из перечисленных направлений оборачивается настоящей катастрофой. И потому местные власти больше, чем кто-либо еще, несут ответственность за сохранение стабильности и безопасности в стране.

В качестве власти, наиболее приближенной к населению, местное самоуправление обеспечивает защиту тех интересов граждан, которые основаны на совместном их проживании на определенной территории, на неизбежном взаимодействии жителей этой территории. В то же время местное самоуправление признается и гарантируется государством как форма самоорганизации граждан для решения вопросов местного значения, обеспечения повседневных потребностей каждого человека в отдельности и населения муниципального образования в целом.

Таким образом, местное самоуправление является одной из основ конституционного строя Российской Федерации, а бюджеты муниципальных образований служат одним из главных каналов доведения до населения конечных результатов деятельности государства.

ВРЕМЕННЫЕ РАМКИ БЮДЖЕТА

Как любой план, бюджет составляется на определенный период. В большинстве стран таким периодом является так называемый финансовый год. При этом согласно статье 12 Бюджетного кодекса Российской Федерации финансовый год соответствует календарному году и длится с 1 января по 31 декабря.

Однако масштабные задачи, стоящие перед государством, не всегда можно решить за один год. Поэтому для обеспечения стабильности и предсказуемости финансовой системы, а, значит, и всей экономики, в большинстве развитых стран используется еще и среднесрочный бюджет. Как правило, это трехлетний финансовый план.

Начиная с 2008 года федеральный бюджет утверждается на трехлетний период, а субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям предоставлено право либо принятия трехлетнего бюджета, либо утверждения бюджета на один финансовый год с одновременным составлением среднесрочного финансового плана на три года.

Бюджет Архангельской области утверждается на трехлетний период, начиная с бюджетного цикла на 2012 – 2014 годы.

В муниципальном образовании «Город Архангельск» городской бюджет составляется и утверждается сроком на один финансовый год с одновременным принятием среднесрочного финансового плана на очередной финансовый год и плановый период.

В соответствии со статьей 5 Бюджетного кодекса Российской Федерации закон (решение) о бюджете вступает в силу с 1 января и действует по 31 декабря

финансового года, если иное не предусмотрено Бюджетным кодексом Российской Федерации и (или) законом (решением) о бюджете.

РАЗДЕЛ 2. СТРУКТУРА БЮДЖЕТА

Бюджет включает в себя доходы и расходы, а также при необходимости источники финансирования дефицита городского бюджета. Структура доходов и расходов является основным содержанием бюджета, она определяет источники и направления расходования финансовых ресурсов государства.

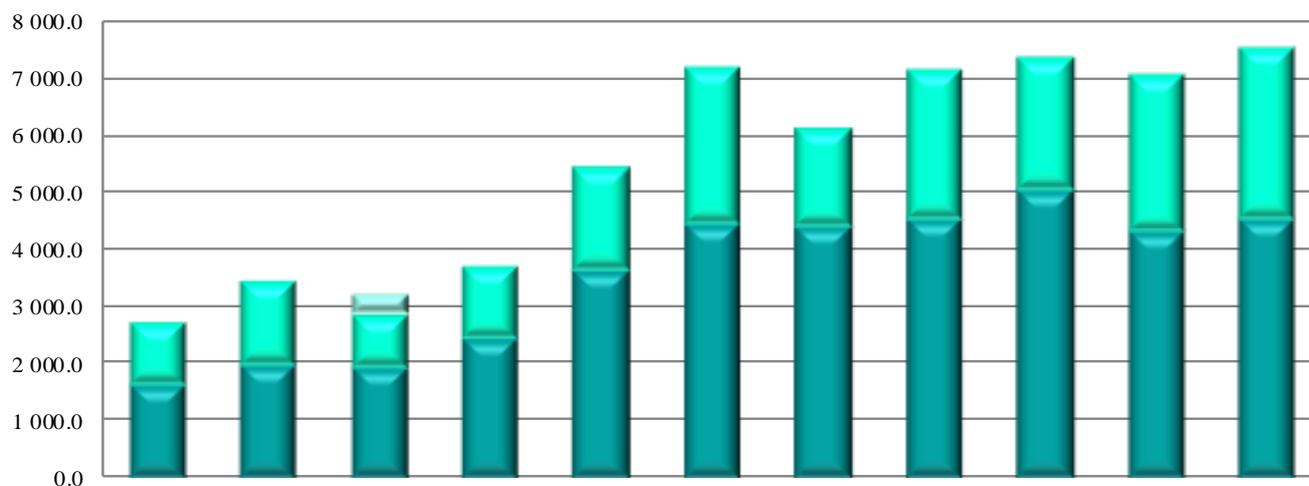
Доходы

Доходы бюджета – поступающие в бюджет денежные средства, за исключением средств, являющихся источниками финансирования дефицита бюджета. Доходы бюджетов формируются в соответствии с бюджетным и налоговым законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации к доходам бюджетов относятся налоговые доходы, неналоговые доходы и безвозмездные поступления.

Структура доходной части городского бюджета за 2003 – 2013 годы

млн. рублей



	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
	отчет	факт	утверж- дено								
Доходы	2 774.6	3 497.3	3 232.8	3 703.7	5 454.2	7 180.6	6 155.4	7 156.3	7 375.8	7 052.7	7 555.0
Налоговые и неналоговые доходы	1 647.4	1 995.2	1 939.6	2 475.3	3 654.3	4 463.4	4 415.9	4 546.9	5 051.9	4 304.8	4 518.6
Безвозмездные поступления	1 127.2	1 502.1	930.1	1 253.8	1 799.8	2 717.2	1 739.5	2 609.4	2 323.9	2 747.9	3 036.4
Доходы от приносящей доход	-	-	363.1	-25.4	-	-	-	-	-	-	-

В настоящее время основным источником доходов бюджетов всех уровней в России являются **налоговые доходы**. К налоговым доходам бюджетов относятся доходы от предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах федеральных налогов и сборов, в том числе от налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, региональных и местных налогов, а также пеней и штрафов по ним.

Сейчас в России 18 налогов, однако, до начала налоговой реформы в 2000 году их было более 50.

Налогообложение - один из древнейших экономических механизмов, родившийся вместе с государством как таковым. Существуют государства без собственной армии, но нет государств без налогов. Налоги регулируются специальными законами, в России таким законом является Налоговый кодекс Российской Федерации.

Согласно Налоговому кодексу Российской Федерации в Российской Федерации устанавливаются следующие виды налогов и сборов: федеральные, региональные и местные. При этом к местным налогам относятся только земельный налог и налог на имущество физических лиц.

Вопрос о налогах затрагивает интересы всех слоев общества и потому является предметом неуктихающих дискуссий. Споры идут об общем уровне налогообложения, о соотношении разных видов налогов, о способах их сбора. В итоге система налогов является компромиссом между интересами различных групп общества.

В связи с чем, в течение последних лет доходные базы бюджетов формируется в условиях постоянного изменения налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации.

В соответствии со статьей 61.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (ред. от 25.12.2012) в бюджеты городских округов зачисляются:

▪ налоговые доходы от местных налогов, устанавливаемых представительными органами городских округов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах:

земельного налога - по нормативу 100 процентов;

налога на имущество физических лиц - по нормативу 100 процентов.

▪ налоговые доходы от федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами:

налога на доходы физических лиц - по нормативу 20 процентов;

единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности - по нормативу 100 процентов;

единого сельскохозяйственного налога - по нормативу 100 процентов;

государственной пошлины (подлежащей зачислению по месту государственной регистрации, совершения юридически значимых действий или выдачи документов) - по нормативу 100 процентов;

государственная пошлина за предоставление лицензий на розничную продажу алкогольной продукции, выдаваемых органами местного самоуправления, по нормативу 100 процентов:

по делам, рассматриваемым судами общей юрисдикции, мировыми судьями (за исключением Верховного Суда Российской Федерации);

за выдачу разрешения на установку рекламной конструкции;

за выдачу органом местного самоуправления специального разрешения на движение по автомобильной дороге транспортного средства, осуществляющего перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов;

налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, - по нормативу 100 процентов.

Кроме того в соответствии с областным законом от 22.10.2009 №78-6-ОЗ «О реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования межбюджетных отношений» (ред. от 17.12.2012) в бюджеты городских округов Архангельской области подлежит зачислению также налог на доходы физических лиц по нормативу 20 процентов.

В 19 веке органы городского управления могли вводить и дополнительные налоги. Так, архангелогородцы платили сборы с извозного промысла, с лошадей, собак, велосипедов. К доходным статьям города относились также пособия, получаемые им от казны, - на возмещение расходов по расквартированию войск, на содержание учебных заведений и полицейской команды. Приличный доход давала эксплуатация городских предприятий (водопровода, скотобойни, ассенизационного обоза), продажа и сдача в аренду городских земель и имущества.

Сравнение налоговых и неналоговых доходов городского бюджета за 2010 – 2013 годы

Наименование доходов	млн. рублей			
	2010 * (отчет)	2011 (отчет)	2012 (факт)	2013 (прогноз)
Налоговые и неналоговые доходы, всего	4 546,9	5 051,9	4 304,8	4 518,6
Налоговые доходы	3 658,7	4 043,8	3 254,4	3 578,5
<i>налог на доходы физических лиц</i>	<i>2 433,7</i>	<i>2 689,6</i>	<i>2 608,7</i>	<i>2 859,7</i>
<i>налоги на совокупный доход</i>	<i>549,2</i>	<i>676,8</i>	<i>339,1</i>	<i>381,8</i>
<i>налоги на имущество</i>	<i>582,3</i>	<i>575,3</i>	<i>258,1</i>	<i>288,1</i>
<i>прочие налоговые доходы</i>	<i>93,5</i>	<i>102,1</i>	<i>48,5</i>	<i>48,9</i>
Неналоговые доходы	888,2	1 008,1	1 050,4	940,1

* - без учета возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов

Вторая составляющая доходов бюджета - **неналоговые поступления**. К неналоговым доходам бюджетов относятся:

доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных;

доходы от продажи имущества (кроме акций и иных форм участия в капитале, государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней), находящегося в государственной или муниципальной собственности, за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных;

доходы от платных услуг, оказываемых казенными учреждениями;
 средства, полученные в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности, в том числе штрафы, конфискации, компенсации, а также средства, полученные в возмещение вреда, причиненного Российской Федерации, субъектам Российской Федерации, муниципальным образованиям, и иные суммы принудительного изъятия;

средства самообложения граждан;

иные неналоговые доходы.

Третья составляющая доходов бюджета – **безвозмездные перечисления**, к которым относятся:

дотации из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

субсидии из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии);

субвенции из федерального бюджета и (или) из бюджетов субъектов Российской Федерации;

иные межбюджетные трансферты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

безвозмездные поступления от физических и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств, в том числе добровольные пожертвования.

Сравнение безвозмездных поступлений в городской бюджет за 2010 – 2013 годы

млн. рублей

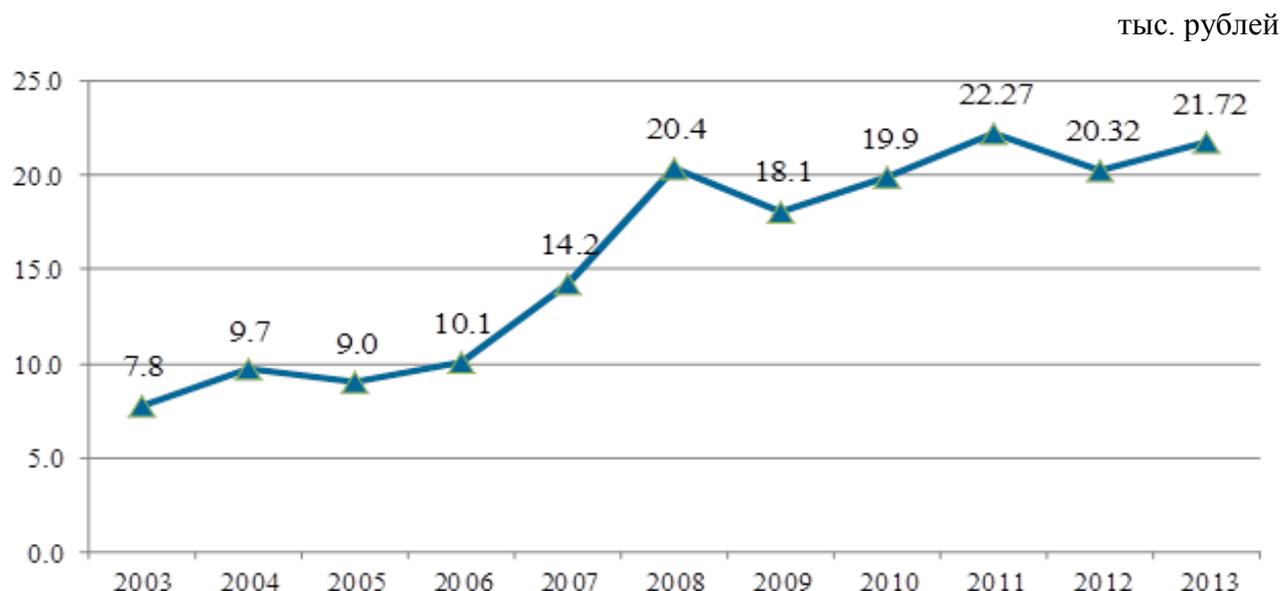
Наименование доходов	2010* (отчет)	2011 (отчет)	2012 (факт)	2013 (прогноз)
Безвозмездные поступления, всего	2 609.4	2 323.9	2 747.9	3 036.4
<i>субсидии</i>	<i>1 369.1</i>	<i>517.5</i>	<i>755.4</i>	<i>960.9</i>
<i>субвенции</i>	<i>1 179.0</i>	<i>1 578.9</i>	<i>2 008.3</i>	<i>2 073.2</i>
<i>иные межбюджетные трансферты</i>	<i>83.2</i>	<i>243.8</i>	<i>0.1</i>	<i>0.1</i>
<i>прочие безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы</i>	<i>2.2</i>	<i>2.2</i>	<i>2.2</i>	<i>2.2</i>
<i>прочие безвозмездные поступления</i>	<i>0.3</i>	<i>0.8</i>	<i>0.03</i>	<i>-</i>
<i>возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое</i>	<i>-24.4</i>	<i>-19.3</i>	<i>-18.1</i>	<i>-</i>

* - с учетом возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов

РАСХОДЫ

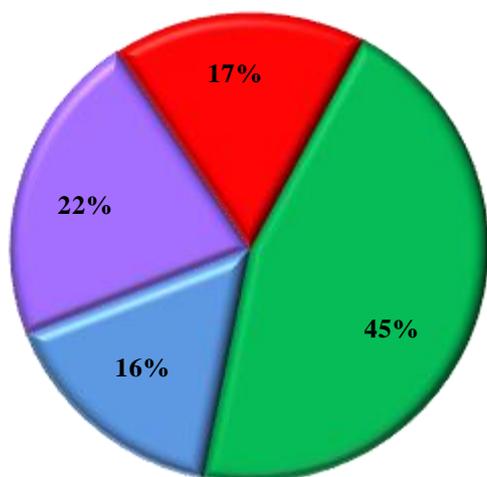
Расходы бюджета – выплачиваемые из бюджета денежные средства, за исключением средств, являющихся источниками финансирования дефицита бюджета.

Расходы городского бюджета в расчете на 1 жителя за 2003-2013 годы

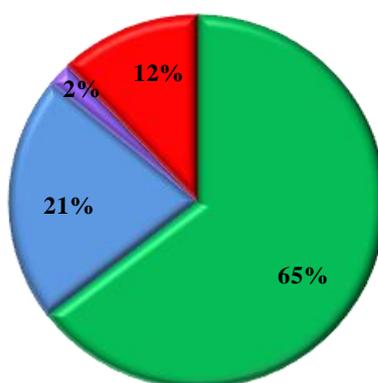


Основные расходы бюджета можно разделить на следующие группы:

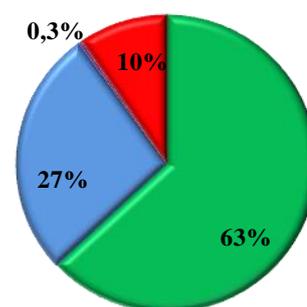
- **социальные расходы** (образование, культура, здравоохранение, спорт, социальное обеспечение);
- **расходы экономического блока** (дорожное хозяйство, жилищно-коммунальное хозяйство, транспорт, связь, наука, сельское хозяйство и другие отрасли);
- **расходы на национальную оборону, обеспечение правопорядка;**
- **расходы общего характера**, включающие в себя в том числе, и расходы на обслуживание государственного или муниципального долга.



Федеральный бюджет



Бюджет
Архангельской области
(областной бюджет)



Бюджет
МО «Город Архангельск»
(городской бюджет)

Расходы федерального, областного и городского бюджетов на 2013 год в разрезе разделов бюджетной классификации Российской Федерации характеризуются следующими данными:

Наименование раздела	Код	Федеральный бюджет		Областной бюджет		Городской бюджет	
		сумма, млн. руб.	удел. вес, %	сумма, млн. руб.	удел. вес, %	сумма, млн. руб.	удел. вес, %
Всего		11 493 871	100	59 573	100	7 778	100
Общегосударственные вопросы	01	833 162	7.2	2 075	3.5	621	8.0
Национальная оборона	02	998 580	8.7	32	0.1	-	-
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	1 487 167	12.9	1 182	2.0	26	0.3
Национальная экономика	04	1 664 061	14.5	8 913	15.0	1 192	15.3
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	139 852	1.2	3 758	6.3	885	11.4
Охрана окружающей среды	06	24 860	0.2	59	0.1	19	0.2
Образование	07	607 195	5.3	15 331	25.7	3 780	48.6
Культура и кинематография	08	97 937	0.9	638	1.1	198	2.5
Здравоохранение	09	494 984	4.3	9 809	16.5	0	0.0
Социальная политика	10	3 960 480	34.5	12 252	20.6	884	11.4
Физическая культура и спорт	11	53 808	0.5	463	0.8	47	0.6
Средства массовой информации	12	72 365	0.6	75	0.1	16	0.2
Обслуживание государственного и муниципального долга	13	425 343	3.7	973	1.6	111	1.4
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	14	634 076	5.5	4 016	6.7	-	-

Как именно формируются расходы бюджета? Для ответа на этот вопрос необходимо познакомиться с понятием расходного обязательства.

Формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству Российской Федерации, международным и иным договорам и соглашениям должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счет средств соответствующих бюджетов.

Расходные обязательства – обусловленные законом, иным нормативным правовым актом, договором или соглашением обязанности публично-правового образования (Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования) или действующего от его имени казенного учреждения предоставить физическому или юридическому лицу, иному публично-правовому образованию, субъекту международного права средства из соответствующего бюджета.

Бюджетным кодексом Российской Федерации (статья 86) установлено, что расходные обязательства муниципального образования возникают в результате:

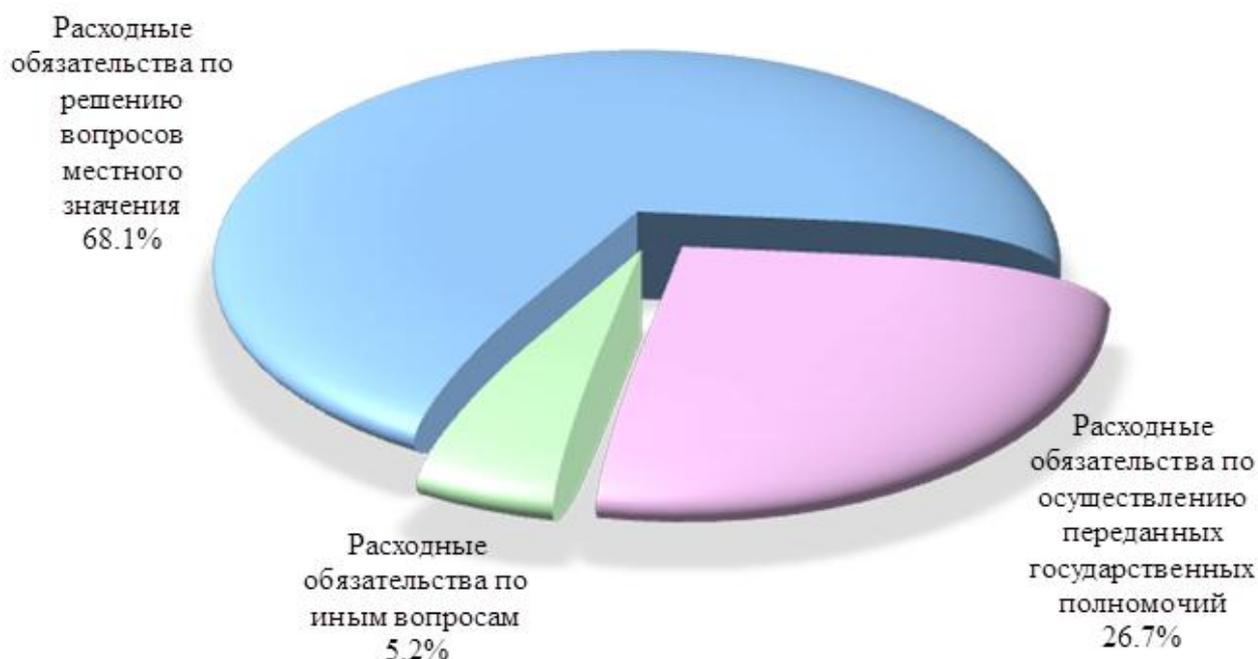
- принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами

вправе решать органы местного самоуправления, а также заключения муниципальным образованием (от имени муниципального образования) договоров (соглашений) по данным вопросам;

- принятия муниципальных правовых актов при осуществлении органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий;

- заключения от имени муниципального образования договоров (соглашений) муниципальными казенными учреждениями.

Структура расходных обязательств муниципального образования «Город Архангельск» на 2013 год



Расходные обязательства по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, устанавливаются органами местного самоуправления самостоятельно и исполняются за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита соответствующего местного бюджета.

Статья 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в первоначальной редакции содержала 27 вопросов местного значения, в редакции от 25.12.2012 – 43 вопроса местного значения.

Вопросы местного значения городского округа, установлены статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ред. 25.12.2012 содержит 43 вопроса местного значения), помимо этого в статьях

16.1 и 17 указанного закона закреплены права на решение иных вопросов и полномочия по решению вопросов местного значения.

Расходные обязательства, связанные с осуществлением переданных государственных полномочий, устанавливаются в соответствии с федеральными

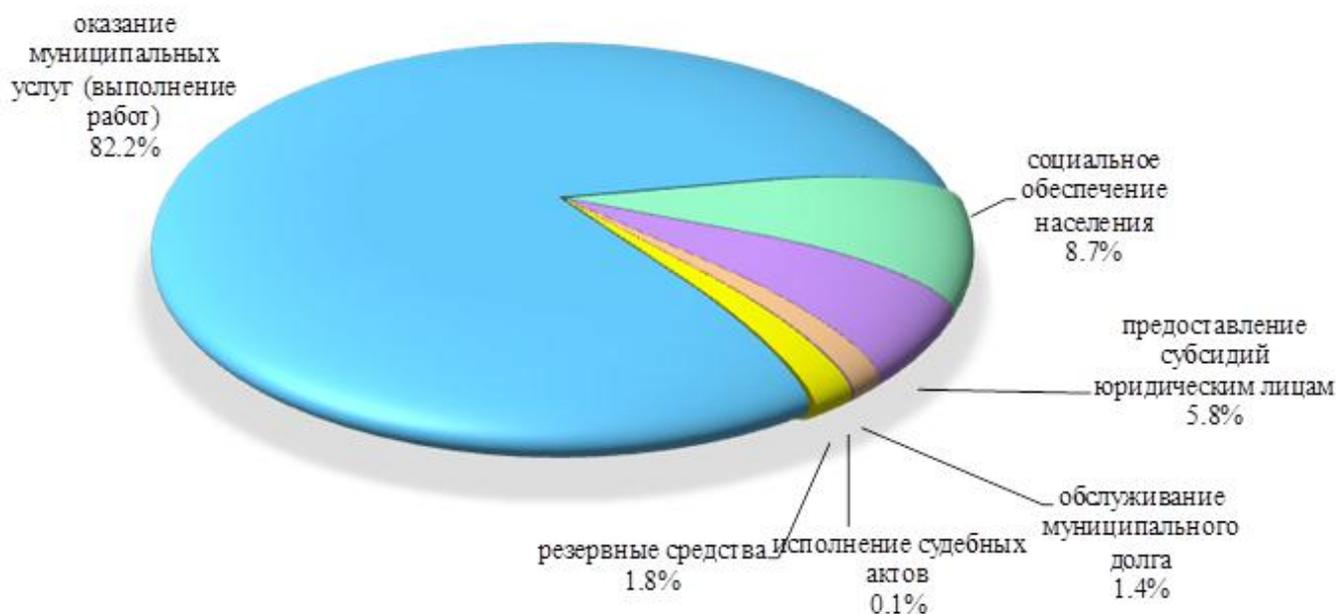
законами (законами субъекта Российской Федерации), исполняются за счет и в пределах предоставленных субвенций.

В Архангельской области общий порядок и условия наделения органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и муниципальных образований Ненецкого автономного округа отдельными государственными полномочиями Архангельской области и государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Архангельской области, регламентируются областным законом от 20.09.2005 № 84-5-ОЗ «О порядке наделения органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и муниципальных образований Ненецкого автономного округа отдельными государственными полномочиями».

При этом органы местного самоуправления не вправе устанавливать и исполнять расходные обязательства, связанные с решением вопросов, отнесенных к компетенции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, за исключением случаев, установленных соответственно федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации.

Расходы бюджетов всех уровней, предназначенные для исполнения расходных обязательств соответственно Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, могут осуществляться только в формах, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Состав расходов городского бюджета на 2013 год



Так согласно статье 69 Бюджетного кодекса Российской Федерации к бюджетным ассигнованиям относятся ассигнования на:

оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ), в том числе ассигнования на оплату государственных (муниципальных)

контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных (муниципальных) нужд;
социальное обеспечение населения;
предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями;
предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг;
предоставление межбюджетных трансфертов;
предоставление платежей, взносов, безвозмездных перечислений субъектам международного права;
обслуживание государственного (муниципального) долга;
исполнение судебных актов по искам к Российской Федерации, субъектам Российской Федерации, муниципальным образованиям о возмещении вреда, причиненного гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов.

СБАЛАНСИРОВАННОСТЬ БЮДЖЕТА

Согласно принципу сбалансированности бюджета, установленному статьей 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации, доходы и расходы бюджета должны быть сбалансированы.

При этом бюджет может быть дефицитным, если расходы превышают доходы, либо профицитным, если происходит обратное и доходы превышают расходы.

Бюджетный дефицит, несомненно, относится к так называемым отрицательным экономическим категориям, типа инфляции, кризиса, безработицы, банкротства, которые, однако, являются неотъемлемыми элементами экономической системы. Сам по себе дефицит бюджета не может быть чем-то чрезвычайно негативным для развития экономики и динамики жизненного уровня населения. Более того, без них экономическая система утрачивает способность к самодвижению и поступательному развитию. Кроме того, следует отметить, и что бездефицитность бюджета еще не означает «здоровья» экономики. Все зависит от причин его возникновения и направлений расходов бюджетных средств.

Если финансовые средства, составляющие превышение расходов над доходами, используются для развития приоритетных отраслей, связаны с необходимостью осуществления крупных и капитальных вложений, направлены на развитие экономики, – то есть используются эффективно, тогда дефицит не является отражением кризисного течения общественных процессов, а скорее становится следствием стремления обеспечить прогрессивные сдвиги в структуре общественного воспроизводства и общество в целом от такого дефицита только выигрывает.

Если же органы управления не имеют четкой программы экономического развития, а превышение расходов над доходами допускает с целью латания «финансовых дыр», субсидирования нерентабельного производства, то бюджетный дефицит неизбежно приведет к росту отрицательных моментов в развитии экономики.

Для преодоления дефицита может быть выбран путь сокращения бюджетных расходов. Этот путь выглядит самым простым, но для населения и экономики он может оказаться весьма болезненным. Публично-правовое образование (Российская Федерация, субъект Российской Федерации, муниципальное образование) может также пойти на продажу объектов собственности или повышение налогов. Понятно, что первый источник не может быть постоянным, а второй - повышение налогов - весьма непопулярен в глазах бизнеса и населения.

Органы власти каждого уровня бюджетной системы в своей деятельности стремятся к тому, чтобы доходная часть бюджета равнялась расходной. В реальной действительности расходная часть, как правило, превышает доходную.

Основные характеристики городского бюджета за 2003 – 2013 годы

млн. рублей



В случае если бюджет оказывается дефицитным, возникает необходимость в привлечении внутренних или внешних источников финансирования дефицита бюджета.

Согласно статье 96 Бюджетного кодекса Российской Федерации местные бюджеты могут иметь только источники внутреннего финансирования дефицита местного бюджета, в состав которых включаются:

разница между средствами, поступившими от размещения муниципальных ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, и средствами, направленными на их погашение;

разница между полученными и погашенными муниципальным образованием кредитами кредитных организаций в валюте Российской Федерации;

разница между полученными и погашенными муниципальным образованием в валюте Российской Федерации бюджетными кредитами, предоставленными местному бюджету другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;

разница между полученными в иностранной валюте от Российской Федерации и погашенными муниципальным образованием бюджетными кредитами, предоставленными в рамках использования целевых иностранных кредитов (заимствований);

изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в течение соответствующего финансового года;

иные источники внутреннего финансирования дефицита местного бюджета.

БЮДЖЕТНАЯ КЛАССИФИКАЦИЯ

Распределение государственных расходов, как и формирование доходов бюджета, происходит в рамках бюджетной классификации - группировки доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, используемой для составления и исполнения бюджетов, составления бюджетной отчетности, а также обеспечивающей сопоставимость показателей бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Бюджетная классификация Российской Федерации включает:

- классификацию доходов бюджетов;
- классификацию расходов бюджетов;
- классификацию источников финансирования дефицитов бюджетов;
- классификацию операций публично-правовых образований (классификация операций сектора государственного управления).

Коды классификации доходов бюджетов, классификации расходов бюджетов и классификации источников финансирования дефицитов бюджетов состоят из 20-ти разрядов.

Классификация доходов бюджетов является группировкой доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Практически вся

структура кода классификации доходов устанавливается Бюджетным кодексом Российской Федерации и приказами Министерства финансов Российской Федерации, финансовые органы муниципальных образований вправе детализировать лишь коды подвидов по видам доходов, главными администраторами которых являются органы местного самоуправления и (или) находящиеся в их ведении казенные учреждения.

Классификация расходов бюджетов представляет собой группировку расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и отражает направление бюджетных средств на выполнение федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления (муниципальными органами) и органами управления государственных внебюджетных фондов основных функций, решение социально-экономических задач. Структура разделов и подразделов классификации расходов бюджетов установлена Бюджетным кодексом Российской Федерации, перечень и коды целевых статей и видов расходов местного бюджета утверждаются в составе ведомственной структуры расходов решением о бюджете.

Классификация источников финансирования дефицитов бюджетов является группировкой источников финансирования дефицитов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Основная структура кода классификации источников финансирования дефицитов бюджетов устанавливается Бюджетным кодексом Российской Федерации, перечень статей и видов источников финансирования дефицитов местных бюджетов утверждается решением о соответствующем бюджете при утверждении источников финансирования дефицита бюджета.

Классификация операций сектора государственного управления закреплена Бюджетным кодексом Российской Федерации и является группировкой операций, осуществляемых в секторе государственного управления, в зависимости от их экономического содержания.

Правила применения бюджетной классификации участниками бюджетного процесса на всех уровнях бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также правила применения классификации операций сектора государственного управления государственными (муниципальными) автономными и бюджетными учреждениями, устанавливаются приказом Министерства финансов Российской Федерации «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».

Правила применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к городскому бюджету, устанавливаются департаментом финансов мэрии города Архангельска.

РАЗДЕЛ 3. ЖИЗНЕННЫЙ ЦИКЛ БЮДЖЕТА

БЮДЖЕТНЫЙ ПРОЦЕСС И ЕГО УЧАСТНИКИ

Наиболее равномерным в системе управления территорией является именно бюджетный процесс, протекающий практически непрерывно в течение всего времени деятельности, как исполнительных органов, так и законодательных (представительных) органов и оказывающий существенное воздействие на всех граждан данной территории.

Бюджетный процесс включает в себя:

- составление проекта бюджета,
- рассмотрение и утверждение бюджета,
- исполнение бюджета,
- составление отчетов об исполнении бюджета,
- государственный (муниципальный) финансовый контроль.

Бюджетный процесс – один из сложнейших в системе функционирования жизни любого муниципального образования. Он предназначен для удовлетворения общественных потребностей, а также для обеспечения развития территории города.

Основы бюджетного процесса в Российской Федерации устанавливает Бюджетный кодекс Российской Федерации.

Бюджетный процесс в нашем городе регламентируется Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Архангельск», утвержденным решением Архангельского городского Совета депутатов от 17.12.2008 № 807.

Участниками бюджетного процесса в муниципальном образовании «Город Архангельск» являются:

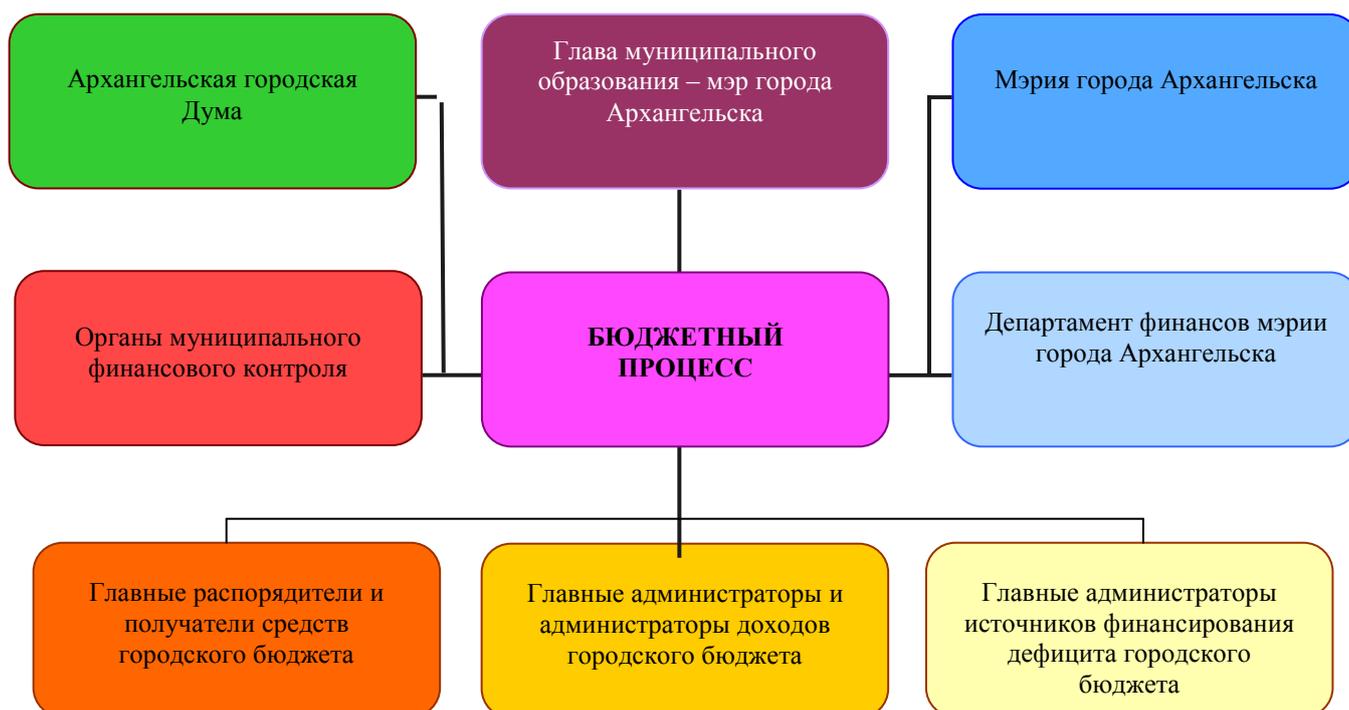


Схема взаимодействия участников бюджетного процесса в муниципальном образовании «Город Архангельск», составленная на основании указанного Положения, выглядит следующим образом:

<p>Май – октябрь</p>	<p>Составление проекта городского бюджета на очередной финансовый год <i>Мэр города Архангельска</i> <i>Мэрия города Архангельска</i> <i>Департамент финансов мэрии города Архангельска</i> <i>Главные администраторы и администраторы доходов городского бюджета</i> <i>Главные распорядители и получатели средств городского бюджета</i> <i>Главные администраторы источников финансирования дефицита городского бюджета</i></p>	<p>Муниципальный финансовый контроль <i>Органы муниципального финансового контроля</i></p>
<p>Ноябрь – декабрь</p>	<p>Рассмотрение и утверждение проекта городского бюджета на очередной финансовый год <i>Архангельская городская Дума</i> <i>Мэрия города Архангельска</i> <i>Контрольно-счетная палата муниципального образования «Город Архангельск»</i></p>	
<p>01 января – 31 декабря</p>	<p>Исполнение городского бюджета <i>Мэр города Архангельска</i> <i>Мэрия города Архангельска</i> <i>Департамент финансов мэрии города Архангельска</i> <i>Главные администраторы и администраторы доходов городского бюджета</i> <i>Главные распорядители и получатели средств городского бюджета</i> <i>Главные администраторы источников финансирования дефицита городского бюджета</i></p>	
<p>Январь – март</p>	<p>Отчетность об исполнении городского бюджета за отчетный финансовый год <i>Мэрия города Архангельска</i> <i>Департамент финансов мэрии города Архангельска</i> <i>Главные администраторы и администраторы доходов городского бюджета</i> <i>Главные распорядители и получатели средств городского бюджета</i> <i>Главные администраторы источников финансирования дефицита городского бюджета</i></p>	
<p>Апрель</p>	<p>Внешняя проверка отчета об исполнении городского бюджета за отчетный финансовый год <i>Контрольно-счетная палата муниципального образования «Город Архангельск»</i></p>	
<p>Май</p>	<p>Рассмотрение и утверждение отчета об исполнении городского бюджета за отчетный финансовый год <i>Архангельская городская Дума</i> <i>Мэрия города Архангельска</i></p>	

Главным распорядителем средств городского бюджета является орган местного самоуправления (муниципальный орган) муниципального образования «Город Архангельск», отраслевой (функциональный) или территориальный орган мэрии города Архангельска, имеющие право распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств между подведомственными получателями средств городского бюджета. Перечень главных распорядителей средств городского бюджета устанавливается решением о городском бюджете в составе ведомственной структуры расходов.

Получателем средств городского бюджета является орган местного самоуправления (муниципальный орган) муниципального образования «Город Архангельск», отраслевой (функциональный) или территориальный орган мэрии города Архангельска, находящееся в ведении главного распорядителя средств городского бюджета муниципальное казенное учреждение муниципального образования «Город Архангельск», имеющие право на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств от имени муниципального образования «Город Архангельск» за счет средств городского бюджета. Перечень подведомственных получателей средств городского бюджета формируется соответствующим главным распорядителем.

Главным администратором доходов городского бюджета является определенный решением о городском бюджете орган местного самоуправления (муниципальный орган) муниципального образования «Город Архангельск», отраслевой (функциональный) или территориальный орган мэрии города Архангельска, имеющие в своем ведении администраторов доходов городского бюджета и (или) являющиеся администраторами доходов городского бюджета. Перечень главных администраторов доходов городского бюджета, закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов городского бюджета утверждаются решением о городском бюджете.

Администратором доходов городского бюджета является орган местного самоуправления (муниципальный орган) муниципального образования «Город Архангельск», отраслевой (функциональный) или территориальный орган мэрии города Архангельска, муниципальное казенное учреждение муниципального образования «Город Архангельск», осуществляющие в соответствии с законодательством Российской Федерации контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты, начисление, учет, взыскание и принятие решений о возврате (зачете) излишне уплаченных (взысканных) платежей, пеней и штрафов по ним, являющихся доходами бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Перечень подведомственных администраторов доходов городского бюджета формируется соответствующим главным администратором доходов.

Главным администратором источников финансирования дефицита городского бюджета является определенный решением о городском бюджете орган местного самоуправления (муниципальный орган) муниципального образования «Город Архангельск», отраслевой (функциональный) или территориальный орган мэрии города Архангельска, являющийся администраторами источников финансирования дефицита городского бюджета. Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита городского бюджета утверждается решением о городском бюджете.

Органами муниципального финансового контроля являются Архангельская городская Дума, контрольно-счетной палата муниципального образования «Город Архангельск», департамент финансов мэрии города Архангельска, контрольно-ревизионное управление мэрии города Архангельска, главные распорядители средств городского бюджета в пределах их компетенции.

ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

Согласно законодательству Российской Федерации не все муниципальные учреждения являются участниками бюджетного процесса в муниципальном образовании «Город Архангельск».

В соответствии со статьей 120 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьей 9.1 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» государственным (муниципальным) учреждением признается некоммерческая организация, созданная собственником (Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации, муниципальным образованием) для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера.

Государственное (муниципальное) учреждение может быть автономным, бюджетным или казенным.

Казенное учреждение - государственное (муниципальное) учреждение, осуществляющее оказание услуг, выполнение работ и (или) исполнение государственных (муниципальных) функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления, финансовое обеспечение которого осуществляется за счет средств соответствующего бюджета на основании бюджетной сметы (*ст. 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации*).

Бюджетное учреждение определяется как некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ или оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах (*ст. 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ*).

Автономным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ или оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения,

физической культуры и спорта, а также в иных сферах в случаях, установленных Федеральными законами (ст. 2 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ).

Сравнительная характеристика автономных, бюджетных, казенных учреждений по некоторым признакам

Признак	Характеристики признака	Применение признака для каждого типа учреждения		
		казенные	бюджетные	автономные
Государственное (муниципальное) задание на оказание услуг (выполнение работ)	Обязательность формирования для данного типа учреждений	-	+	+
	Может быть сформировано по решению учредителя, но не обязательно	+	-	-
Финансовое обеспечение	Бюджетная смета	+	-	-
	Субсидия	-	+	+
Открытие и ведение счетов (лицевых счетов)	Обязательно лицевые счета в Федеральном казначействе, финансовом органе	+	+	-
	Возможность открытия и ведения счетов в кредитной организации и (или) Федеральном казначействе, финансовом органе	-	-	+
Возможность ведения приносящей доход деятельности в соответствии с уставом (оказание платных услуг физическим и юридическим лицам)	С зачислением доходов в соответствующий бюджет	+	-	-
	С правом распоряжения полученными доходами	-	+	+
Возможность распоряжения имуществом без согласия учредителя	Недвижимым имуществом, закрепленным собственником, приобретенным за счет выделенных собственником средств	-	-	-
	Недвижимым имуществом, приобретенным за счет доходов, полученных от приносящей доход деятельности	-	-	+
	Особо ценным движимым имуществом, закрепленным собственником, приобретенным за счет выделенных собственником средств	-	-	-
	Особо ценным движимым имуществом, приобретенным за счет средств, полученных от приносящей доход деятельности	-	+	+
	Иным имуществом	-	+	+
Субсидиарная ответственность учредителя	Наличие в зависимости от типа учреждения	+	-	-
Распространение действия положений Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ	При приобретении товаров, работ, услуг за счет всех источников	+	+	-

*Структура муниципальных учреждений муниципального образования
«Город Архангельск» по состоянию на 1 января 2013 года*



Только казенные учреждения являются получателями бюджетных средств и финансируются из соответствующего бюджета на основании бюджетной сметы. Предоставление услуг бюджетными и автономными учреждениями осуществляется на основании государственного (муниципального) задания, формируемого для каждого учреждения на оказание соответствующих услуг (работ). На финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания предоставляются субсидии из соответствующего бюджета, но при этом неиспользованные в течение года бюджетные средства не «сгорят», а останутся в их распоряжении и смогут использоваться в следующем году.

Государственные (муниципальные) учреждения любого типа вправе осуществлять приносящую доходы деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано, и соответствующую этим целям, при условии, что такая деятельность указана в их учредительных документах. При этом доходы от приносящей доход деятельности казенных учреждений поступают исключительно в бюджет, а бюджетные и автономные учреждения такими доходами могут распоряжаться самостоятельно.

Соответственно и собственник имущества несет субсидиарную ответственность только по обязательствам казенного учреждения. Бюджетное учреждение отвечает по своим обязательствам всем находящимся у него на праве оперативного управления имуществом, как закрепленным за учреждением собственником имущества, так и приобретенным за счет доходов, полученных от приносящей доход деятельности, за исключением особо ценного движимого имущества, закрепленного за учреждением собственником этого имущества или приобретенного учреждением за счет выделенных собственником имущества средств, а также недвижимого имущества. Автономное учреждение отвечает по своим обязательствам всем находящимся у него на праве оперативного управления имуществом, за исключением недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленных за автономным учреждением собственником этого имущества или приобретенных автономным учреждением за счет выделенных таким собственником средств.

Законодательством Российской Федерации установлены механизмы контроля деятельности учреждения, в том числе за выполнением

государственного (муниципального) задания, за состоянием размера кредиторской задолженности, за совершением крупных сделок и прочее.

Одновременно предусмотрена и персональная ответственность руководителя бюджетного учреждения за результаты деятельности учреждения вплоть до увольнения.

Так, трудовой договор с руководителем бюджетного учреждения предусматривает условие о его расторжении по инициативе работодателя при наличии у бюджетного учреждения просроченной кредиторской задолженности, превышающей предельно допустимые значения, установленные учредителем. Кроме этого, руководитель учреждения несет ответственность в размере убытков, причиненных в результате совершения крупной сделки, не получившей предварительного согласия учредителя, - для бюджетных учреждений, наблюдательного совета - для автономных учреждений.

В целях обеспечения открытости и доступности информации о деятельности учреждений специально создан официальный сайт в сети Интернет (www.bus.gov.ru).

КАК СОЗДАЕТСЯ БЮДЖЕТ

Создание бюджета состоит из двух этапов, первый этап – **составление проекта городского бюджета**.

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации составление проекта бюджета основывается на:

- Бюджетном послании Президента Российской Федерации;
- прогнозе социально-экономического развития соответствующей территории;
- основных направлениях бюджетной и налоговой политики.

В связи с чем, ежегодное Бюджетное послание Президента Российской Федерации Федеральному собранию является исходной точкой отсчета для начала бюджетного процесса. В нем обозначаются важнейшие цели бюджетной политики на очередной финансовый год и на среднесрочную перспективу.

На основании этого послания и с учетом прогнозов социально-экономического развития страны и ее территорий Правительство России, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления приступают к составлению проектов своих бюджетов.

В муниципальном образовании «Город Архангельск» составление проекта городского бюджета на очередной финансовый год регламентируется Положением о составлении проекта городского бюджета на очередной финансовый год и среднесрочного финансового плана муниципального образования «Город Архангельск» на очередной финансовый год и плановый период, утвержденным постановлением мэрии города Архангельска от 31.03.2011 № 117.

При этом в целях своевременной и качественной подготовки всех необходимых для составления проекта городского бюджета документов и материалов ежегодно мэрией города Архангельска утверждается график разработки прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Город Архангельск» на очередной финансовый год и плановый период, проекта городского бюджета на очередной финансовый год и

среднесрочного финансового плана муниципального образования «Город Архангельск» на очередной финансовый год и плановый период.

Составление проекта городского бюджета является исключительной прерогативой мэрии города Архангельска, в мэрии города за разработку проекта городского бюджета и среднесрочного финансового плана муниципального образования «Город Архангельск» непосредственно отвечает департамент финансов мэрии города Архангельска.

Прогнозирование доходов городского бюджета осуществляется главными администраторами доходов городского бюджета, прогнозирование поступлений и выплат по источникам финансирования дефицита городского бюджета главными администраторами источников финансирования дефицита городского бюджета. Планирование бюджетных ассигнований городского бюджета осуществляется субъектами бюджетного планирования в соответствии с Положением о планировании бюджетных ассигнований городского бюджета на очередной финансовый год и плановый период, утвержденным распоряжением директора департамента финансов и казначейского исполнения бюджета мэрии города Архангельска от 25.05.2010 № 1р.

В качестве координационного органа создана комиссия мэрии города Архангельска по формированию проекта городского бюджета на очередной финансовый год и среднесрочного финансового плана муниципального образования «Город Архангельск» на очередной финансовый год и плановый период (Бюджетная комиссия).

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Город Архангельск» на очередной финансовый год и плановый период разрабатывается департаментом экономики мэрии города Архангельска в соответствии с Порядком разработки прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Город Архангельск», утвержденным постановлением мэрии города Архангельска от 09.12.2011 № 600.

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Город Архангельск» на очередной финансовый год и плановый период разрабатываются департаментом финансов мэрии города Архангельска и утверждаются мэром города Архангельска.

Следующий этап – **рассмотрение и утверждение городского бюджета.**

Мэрия города Архангельска до 10 ноября текущего года вносит на рассмотрение Архангельскую городскую Думу проект решения о городском бюджете на очередной финансовый год.

В решении о городском бюджете должны содержаться основные характеристики городского бюджета, к которым относятся общий объем доходов городского бюджета, общий объем расходов городского бюджета, размер дефицита (профицита) городского бюджета.

Решением о городском бюджете также устанавливаются:

- перечень главных администраторов доходов городского бюджета;
- перечень главных администраторов источников финансирования дефицита городского бюджета;

- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов городского бюджета в ведомственной структуре расходов городского бюджета на очередной финансовый год;

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств муниципального образования «Город Архангельск» на очередной финансовый год;

- объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году;

- источники финансирования дефицита городского бюджета, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации, на очередной финансовый год;

- распределение бюджетных ассигнований на реализацию долгосрочных целевых программ муниципального образования «Город Архангельск» на очередной финансовый год;

- распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов городского бюджета на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности на очередной финансовый год;

- верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, с указанием в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям;

- размер резервного фонда мэрии города Архангельска на очередной финансовый год;

- объем расходов на обслуживание муниципального долга в очередном финансовом году;

- программа муниципальных заимствований на очередной финансовый год;

- программа муниципальных гарантий на очередной финансовый год;

- иные показатели городского бюджета, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Архангельск».

Одновременно с проектом решения о городском бюджете в Архангельскую городскую Думу представляются:

- основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Город Архангельск» на очередной финансовый год и плановый период;

- предварительные итоги социально-экономического развития за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития муниципального образования «Город Архангельск» за текущий финансовый год;

- прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Город Архангельск» на очередной финансовый год и плановый период;

- проект среднесрочного финансового плана муниципального образования «Город Архангельск» на очередной финансовый год и плановый период;

- пояснительная записка к проекту решения о городском бюджете на очередной финансовый год;
- верхний предел муниципального долга на конец очередного финансового года;
- оценка ожидаемого исполнения городского бюджета за текущий финансовый год;
- реестр расходных обязательств муниципального образования «Город Архангельск»;
- иные документы и материалы, предусмотренные Бюджетным кодексом Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Архангельск».

По проекту городского бюджета проводятся публичные слушания. Общественному участию в бюджетном процессе посвящена отдельная часть данного раздела

Проект городского бюджета проходит экспертизу в контрольно-счетной палате муниципального образования «Город Архангельск» на полноту и соответствие представленных данных бюджетному

законодательству Российской Федерации.

Архангельская городская Дума рассматривает проект решения о городском бюджете на очередной финансовый год в двух чтениях.

В первом чтении (оно должно состояться в течение 20 дней со дня внесения проекта в Архангельскую городскую Думу) утверждаются основные характеристики городского бюджета, которые будет невозможно изменить во втором чтении (общий объем доходов и расходов городского бюджета, дефицит (профицит) городского бюджета), устанавливаются перечни главных администраторов доходов и главных администраторов источников финансирования дефицита городского бюджета, а также принимаются источники финансирования дефицита городского бюджета, программы муниципальных заимствований и муниципальных гарантий, верхний предел муниципального долга.

Во втором чтении (в срок не позднее 20 декабря текущего финансового года) утверждаются остальные показатели городского бюджета и решение принимается целиком. Именно в рамках второго чтения рассматриваются поправки, касающиеся конкретного распределения бюджетных средств.

Принятое Архангельской городской Думой решение о городском бюджете на очередной финансовый год направляется для подписания мэру города Архангельска и подлежит официальному опубликованию не позднее 10 дней после его подписания в установленном порядке.

ИСПОЛНЕНИЕ БЮДЖЕТА

Исполнение любого бюджета включает исполнение по доходам, исполнение по расходам и исполнение по источникам финансирования дефицита бюджета.

Кассовое обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется Федеральным казначейством.

В муниципальном образовании «Город Архангельск» исполнение городского бюджета обеспечивается мэрией города Архангельска. Мэром города Архангельска ежегодно издается постановление о мерах по реализации городского бюджета на очередной финансовый год.

Организацию исполнения городского бюджета осуществляет департамент финансов мэрии города Архангельска. Исполнение городского бюджета организуется на основе сводной бюджетной росписи городского бюджета и кассового плана исполнения городского бюджета.

Главные администраторы доходов, главные администраторы источников финансирования дефицита, главные распорядители средств городского бюджета в рамках их бюджетных полномочий исполняют соответствующую часть городского бюджета. Учет операций по исполнению городского бюджета, осуществляемых участниками бюджетного процесса в муниципальном образовании «Город Архангельск» в рамках их бюджетных полномочий, производится на лицевых счетах, открываемых в департаменте финансов мэрии города Архангельска или в случаях установленных законодательством Российской Федерации в Управлении Федерального казначейства по Архангельской области.

Для исполнения городского бюджета в Управлении Федерального казначейства по Архангельской области открыт департаменту финансов мэрии города Архангельска единый счет городского бюджета.

Исполнение бюджетов по доходам осуществляется в едином порядке, определенном Бюджетным кодексом Российской Федерации (статья 218), и предусматривает:

- зачисление на единый счет бюджета доходов от распределения налогов, сборов и иных поступлений в бюджетную систему Российской Федерации, распределяемых по нормативам, действующим в текущем финансовом году, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации, законом (решением) о бюджете и иными законами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами, принятыми в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации, со счетов органов Федерального казначейства и иных поступлений в бюджет;
- возврат излишне уплаченных или излишне взысканных сумм, а также сумм процентов за несвоевременное осуществление такого возврата и процентов, начисленных на излишне взысканные суммы;
- зачет излишне уплаченных или излишне взысканных сумм в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- уточнение администратором доходов бюджета платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;
- перечисление Федеральным казначейством средств, необходимых для осуществления возврата (зачета) излишне уплаченных или излишне взысканных сумм налогов, сборов и иных платежей, а также сумм процентов за несвоевременное осуществление такого возврата и процентов, начисленных на излишне взысканные суммы, с единых счетов соответствующих бюджетов на соответствующие счета Федерального казначейства, предназначенные для учета поступлений и их

распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации.

Исполнение городского бюджета по расходам и источникам финансирования дефицита городского бюджета согласно Порядку исполнения городского бюджета по расходам и источникам финансирования дефицита городского бюджета, утвержденному распоряжением директора департамента финансов и казначейского исполнения бюджета мэрии города Архангельска от 26.12.2011 № 26р, предусматривает:

- зачисление на единый счет поступлений по источникам финансирования дефицита городского бюджета;
- принятие бюджетных обязательств получателем средств городского бюджета, главным администратором источников финансирования дефицита городского бюджета;
- подтверждение денежных обязательств;
- санкционирование оплаты денежных обязательств;
- оплату денежных обязательств;
- подтверждение исполнения денежных обязательств.

ОТЧЕТНОСТЬ ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА

Завершается исполнение бюджета любого уровня составлением отчета об исполнении соответствующего бюджета.

Единая методология и стандарты бюджетного учета и бюджетной отчетности устанавливаются Министерством финансов Российской Федерации в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии со статьей 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетная отчетность включает:

- отчет об исполнении бюджета, содержащий данные об исполнении бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации;
- баланс исполнения бюджета, содержащий данные о нефинансовых и финансовых активах, обязательствах Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований на первый и последний день отчетного периода по счетам плана счетов бюджетного учета;
- отчет о финансовых результатах деятельности, содержащий данные о финансовом результате деятельности в отчетном периоде и составляется по кодам классификации операций сектора государственного управления;
- отчет о движении денежных средств, отражающий операции по счетам бюджетов по кодам классификации операций сектора государственного управления;
- пояснительную записку, содержащую анализ исполнения бюджета и бюджетной отчетности, а также сведения о результатах использования бюджетных ассигнований главными распорядителями (распорядителями, получателями) бюджетных средств в отчетном финансовом году.

Бюджетная отчетность Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований составляется соответственно

Федеральным казначейством, финансовыми органами субъектов Российской Федерации, финансовыми органами муниципальных образований на основании сводной бюджетной отчетности соответствующих главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета. Которую те формируют на основании представленной им бюджетной отчетности подведомственными получателями (распорядителями) бюджетных средств, администраторами доходов бюджета, администраторами источников финансирования дефицита бюджета.

Кроме того в целях формирования отчетности об исполнении консолидированного бюджета бюджетная отчетность соответствующего публично-правового образования (муниципального образования, субъекта Российской Федерации) представляется вышестоящим финансовым органам.

Отчеты об исполнении городского бюджета за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года утверждаются мэрией города Архангельска и направляются в Архангельскую городскую Думу и контрольно-счетную палату муниципального образования «Город Архангельск».

Годовой отчет об исполнении городского бюджета за отчетный финансовый год подлежит внешней проверке контрольно-счетной палатой муниципального образования «Город Архангельск» и утверждается Архангельской городской Думой.

Годовой отчет об исполнении городского бюджета представляется мэром города Архангельска в Архангельскую городскую Думу не позднее 1 мая текущего года.

Отчет об исполнении городского бюджета за отчетный финансовый год утверждается решением об исполнении городского бюджета с указанием общего объема доходов, расходов и дефицита (профицита) городского бюджета. Отдельными приложениями к решению об исполнении городского бюджета за отчетный финансовый год утверждаются показатели:

- доходов городского бюджета по кодам классификации доходов бюджетов;
- доходов городского бюджета по кодам видов доходов, подвидов доходов, классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджета;
- расходов городского бюджета по ведомственной структуре городского бюджета;
- расходов городского бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета;
- источников финансирования дефицита городского бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов;

- источников финансирования дефицита городского бюджета по кодам групп, подгрупп, статей, видов источников финансирования дефицитов бюджетов классификации операций сектора государственного управления, относящихся к источникам финансирования дефицитов бюджетов.

Одновременно с годовым отчетом об исполнении городского бюджета представляются:

- проект решения об исполнении городского бюджета за отчетный финансовый год;
- баланс исполнения городского бюджета;
- отчет о финансовых результатах деятельности;
- отчет о движении денежных средств;
- пояснительная записка;
- отчеты об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда мэрии города, состоянии муниципального долга на начало и конец отчетного финансового года, об исполнении приложений к решению о городском бюджете за отчетный финансовый год, о реализации долгосрочных целевых программ, включая оценку эффективности их реализации;
- иная отчетность, предусмотренная бюджетным законодательством Российской Федерации.

ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ

На всех этапах бюджетного процесса осуществляется государственный (муниципальный) финансовый контроль.

В муниципальном образовании «Город Архангельск» муниципальный финансовый контроль осуществляется Архангельской городской Думой, контрольно-счетной палатой муниципального образования «Город Архангельск», департаментом финансов мэрии города Архангельска, контрольно-ревизионным управлением мэрии города Архангельска и главными распорядителями средств городского бюджета в пределах их компетенции.

Ответственность за нарушение бюджетного законодательства наступает по основаниям, предусмотренным Бюджетным кодексом Российской Федерации (глава IV).

Архангельская городская Дума осуществляет финансовый контроль в формах, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации:

предварительный контроль - в ходе обсуждения и утверждения проекта решения о городском бюджете и иных проектов решений по бюджетно-финансовым вопросам;

текущий контроль - в ходе рассмотрения отдельных вопросов исполнения городского бюджета на заседаниях комитетов, комиссий, рабочих групп в ходе парламентских слушаний и в связи с депутатскими запросами;

последующий контроль - в ходе рассмотрения и утверждения отчетов об исполнении городского бюджета.

Контрольно-счетная палата муниципального образования «Город Архангельск» осуществляет свою деятельность в соответствии с Положения о контрольно-счетной палате муниципального образования «Город Архангельск»,

утвержденным решением Архангельской городской Думы от 25.04.2012 № 420. К полномочиям контрольно-счетной палаты относятся:

- 1) контроль за исполнением городского бюджета;
- 2) экспертиза проектов городского бюджета;
- 3) внешняя проверка годового отчета об исполнении городского бюджета;
- 4) организация и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств городского бюджета, а также средств, получаемых городским бюджетом из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
- 5) контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, в том числе охраняемыми результатами интеллектуальной деятельности и средствами индивидуализации, принадлежащими муниципальному образованию «Город Архангельск»;
- 6) оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, а также оценка законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств городского бюджета и имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Город Архангельск»;
- 7) финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов Архангельской городской Думы, мэра города Архангельска и мэрии города Архангельска (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования «Город Архангельск», а также муниципальных программ;
- 8) анализ бюджетного процесса в муниципальном образовании «Город Архангельск» и подготовка предложений, направленных на его совершенствование;
- 9) подготовка информации о ходе исполнения городского бюджета, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и представление такой информации в Архангельскую городскую Думу и мэру города Архангельска;
- 10) участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции;
- 11) иные полномочия в сфере внешнего муниципального финансового контроля, установленные федеральными законами, областными законами, Уставом муниципального образования «Город Архангельск» и нормативными правовыми актами Архангельской городской Думы.

В соответствии с Положением о контрольно-ревизионном управлении мэрии города Архангельска, утвержденным постановлением мэра города Архангельска от 25.10.2007 № 421, **контрольно-ревизионное управление мэрии города Архангельска** является функциональным органом мэрии города Архангельска, осуществляющим муниципальный финансовый контроль и

контроль за управлением и распоряжением имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования «Город Архангельск», а также осуществляет функцию уполномоченного органа местного самоуправления муниципального образования «Город Архангельск» на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд. При этом основными задачами управления являются:

1) проведение оперативного контроля за использованием средств городского бюджета отраслевыми (функциональными) и территориальными органами мэрии города Архангельска, муниципальными унитарными предприятиями и муниципальными учреждениями муниципального образования «Город Архангельск», а также иными организациями, получающими средства из городского бюджета, выявление и пресечение нарушений законодательства, допускаемых ими в финансово-бюджетной сфере;

2) осуществление последующего контроля за соблюдением финансовой дисциплины отраслевыми (функциональными) и территориальными органами мэрии города Архангельска, муниципальными предприятиями и муниципальными учреждениями муниципального образования «Город Архангельск», целевым, рациональным и экономным расходованием ими средств городского бюджета и средств, полученных от приносящей доход деятельности, правильностью ведения бухгалтерского учета и составления отчетности;

3) организация и осуществление контроля за управлением и распоряжением имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования «Город Архангельск»;

4) организация и осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд;

5) анализ результатов деятельности, выявленных нарушений и недостатков в работе проверяемых отраслевых (функциональных) и территориальных органов мэрии города Архангельска, муниципальных предприятий и муниципальных учреждений муниципального образования «Город Архангельск», иных организаций, получающих средства городского бюджета, в целях оптимизации расходов городского бюджета и рационального использования имущества, находящегося в муниципальной собственности.

Основные контрольные функции **департамента финансов мэрии города Архангельска** заключаются в осуществлении санкционирования оплаты денежных обязательств главных администраторов источников финансирования дефицита городского бюджета и получателей средств городского бюджета, лицевые счета которых открыты в департаменте.

ОБЩЕСТВЕННОЕ УЧАСТИЕ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА

Под общественным участием в бюджетном процессе понимается процесс регулярного взаимодействия органов власти и гражданского общества в лице общественности, некоммерческих организаций, инициативных групп граждан или просто горожан по вопросам формирования бюджетной политики.

Базовым условием реализации общественного участия в бюджетном процессе является «прозрачность» деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления для граждан.

Поскольку главным инструментом социально-экономической политики является бюджет территории, демонстрирующий приоритеты, от которых напрямую зависит жизнь и благополучие людей, то общественное участие в бюджетной политике может положительно повлиять на улучшение качества жизни, устойчивое развитие каждого муниципального образования, области и государства в целом. Именно поэтому, прозрачный бюджет нужен власти и обществу в одинаковой степени.

Для конструктивного взаимодействия общественности и органов управления гражданскому сообществу, прежде всего, нужна информация.

В Бюджетном кодексе Российской Федерации (статья 36) заложен принцип прозрачности (открытости), Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предписывает обязательное участие общественности на различных этапах бюджетного процесса, муниципальными правовыми актами муниципального образования «Город Архангельск» также предусматривается обязательное опубликование и доступность для горожан бюджетной информации и документации на всех стадиях бюджетного процесса.

Наиболее важный и обязательный шаг к реальному общественному участию – **проведение публичных слушаний**.

В соответствии с Положением о публичных слушаниях на территории муниципального образования «Город Архангельск», утвержденным решением Архангельского городского Совета депутатов от 01.09.2005 № 36, на публичные слушания в обязательном порядке выносятся:

- проект Устава муниципального образования «Город Архангельск», а также проекты решений Архангельского городского Совета депутатов о внесении в него изменений и дополнений;
- проект городского бюджета и отчет о его исполнении;
- проекты планов и программ развития муниципального образования, проекты правил землепользования и застройки, проекты планировки территорий и проекты межевания территорий, а также вопросы предоставления разрешений на условно разрешенный вид использования земельных участков и объектов капитального строительства, вопросы отклонения от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства;

- вопросы о преобразовании муниципального образования.

Публичные слушания по проекту городского бюджета и по отчету об его исполнении проводятся ежегодно начиная с 2007 года. Согласно Положению о бюджетном процессе назначение указанных публичных слушаний осуществляется мэром города Архангельска.

Публичные слушания по проекту городского бюджета проводятся, как правило, в конце ноября после представления мэрией города Архангельска на рассмотрение Архангельской городской Думы проекта решения о городском бюджете на очередной финансовый год.

Публичные слушания по годовому отчету об исполнении городского бюджета проводятся ориентировочно в середине мая после представления мэрии города Архангельска заключения контрольно-счетной палаты муниципального образования «Город Архангельск» о результатах его внешней проверки.

Кроме того, на официальном информационном Интернет-портале муниципального образования «Город Архангельск» регулярно размещаются

Адрес официального информационного Интернет-портала муниципального образования «Город Архангельск»
www.arhcity.ru

следующие финансовые сведения:

- решения Архангельской городской Думы о городском бюджете на очередной финансовый год и изменения к ним;
- отчеты об исполнении городского бюджета за I квартал, I полугодие и 9 месяцев текущего финансового года;
- ежемесячная информация об исполнении городского бюджета в текущем финансовом году;
- решения Архангельской городской Думы об исполнении городского бюджета за отчетный финансовый год;
- ежеквартальные сведения о численности муниципальных служащих органов местного самоуправления, работников муниципальных учреждений муниципального образования «Город Архангельск» с указанием фактических затрат на их денежное содержание;
- иная информация об осуществлении бюджетного процесса в муниципальном образовании «Город Архангельск».

РАЗДЕЛ 4. БЮДЖЕТ 2013 ГОДА

Проект городского бюджета на 2013 год, а также представляемые одновременно с ним документы и материалы подготовлены в соответствии с Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Архангельск», утвержденным решением Архангельского городского Совета депутатов от 17.12.2008 № 807, с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проект городского бюджета на 2013 год явился результатом работы мэрии города, регламентируемой Положением о составлении проекта городского

бюджета на очередной финансовый год и среднесрочного финансового плана муниципального образования «Город Архангельск» на очередной год и плановый период, утвержденным постановлением мэрии города Архангельска от 31.03.2011 № 117.

В проекте городского бюджета на 2013 год обеспечена реализация целей и задач, определенных в основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Город Архангельск» на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов, утвержденным постановлением мэра города Архангельска от 25.07.2012 №223.

Параметры проекта городского бюджета на 2013 год являются составной частью среднесрочного финансового плана муниципального образования «Город Архангельск» на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов, утвержденного постановлением мэрии города Архангельска от 06.11.2012 №396.

Публичные слушания по проекту городского бюджета на 2013 год состоялись 27 ноября 2012 года. Общественность в целом поддержала проект городского бюджета и рекомендовала депутатам его утвердить.

Рассмотрение проекта решения «О городском бюджете на 2013 год» осуществлялось Архангельской городской Думой в двух чтениях.

При рассмотрении проекта городского бюджета во втором чтении были внесены следующие поправки:

1) увеличены бюджетные ассигнования службе заместителя мэра города по городскому хозяйству в сумме 20 000 тыс. рублей на предоставление права бесплатного проезда в общественном транспорте по городским автобусным маршрутам отдельным категориям граждан, установленным муниципальными правовыми актами, в целях социальной поддержки граждан старше 70 лет;

2) уменьшены бюджетные ассигнования резервного фонда мэрии города Архангельска, предусмотренные на финансовое обеспечение иных непредвиденных расходов, в сумме 20 000 тыс. рублей;

3) предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию городской целевой программы «Строительство социального жилья для переселения граждан из непригодного для проживания (аварийного) жилищного фонда в городе Архангельске на 2009-2011 годы» по объекту «Строительство социального жилья по ул. Доковская» в сумме 9 280 тыс. рублей в связи с принятием решения Архангельской городской Думы от 28.11.2012 № 496 о продлении срока реализации программы на 2013 год;

4) уменьшены бюджетные ассигнования на реализацию долгосрочной целевой программы «Строительство социального жилья для переселения граждан из непригодного для проживания (аварийного) жилищного фонда в городе Архангельске на 2012-2014 годы» по объекту «Строительство социального жилья по ул. Конзихинская» в сумме 9 280 тыс. рублей.

В целях *обеспечения исполнения городского бюджета на 2013 год* мэром города Архангельска принято постановление от 21.12.2012 года № 513 «О мерах по реализации решения Архангельской городской Думы «О городском бюджете на 2013 год».

В нем городской бюджет на 2013 год принят к исполнению. Поставлены задачи, направления действий по исполнению городского бюджета на 2013 год, а также определены права и обязанности участников бюджетного процесса. Установлен перечень муниципальных правовых актов, которые необходимо разработать и принять в целях исполнения городского бюджета.

ФОРМАТ ГОРОДСКОГО БЮДЖЕТА

Городской бюджет, ежегодно утверждаемый в форме решения Архангельской городской Думы, представляет собой основной текст решения и приложения к нему. Наиболее объемной частью решения являются приложения.

Решение Архангельской городской Думы «О городском бюджете на 2013 год» состоит из 22 пунктов и содержит 10 приложений.

В решении Архангельской городской Думы от 13 декабря 2012 года № 513 «О городском бюджете на 2013 год» представлены следующие приложения:

№ 1 «Перечень главных администраторов доходов городского бюджета»;

№ 2 «Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита городского бюджета»;

№ 3 «Нормативы отчислений от налоговых и неналоговых доходов в городской бюджет на 2013 год не установленные бюджетным законодательством Российской Федерации»;

№ 4 «Источники финансирования дефицита городского бюджета на 2013 год»;

№ 5 «Распределение бюджетных ассигнований на 2013 год по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов городского бюджета»;

№ 6 «Ведомственная структура расходов городского бюджета на 2013 год»;

№ 7 «Распределение бюджетных ассигнований на 2013 год на реализацию целевых программ муниципального образования «Город Архангельск»;

№ 8 «Распределение бюджетных ассигнований на 2013 год по разделам и подразделам классификации расходов городского бюджета на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности муниципального образования «Город Архангельск»;

№ 9 «Программа муниципальных заимствований муниципального образования «Город Архангельск» на 2013 год»;

№ 10 «Программа муниципальных гарантий муниципального образования «Город Архангельск» на 2013 год».

**ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ ТЕКСТОВОЙ ЧАСТИ
ПРОЕКТА РЕШЕНИЯ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ГОРОДСКОЙ ДУМЫ
«О ГОРОДСКОМ БЮДЖЕТЕ НА 2013 ГОД»**

Статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлены общие требования к структуре и содержанию закона (решения) о бюджете, которые применительно к городскому бюджету конкретизированы и дополнены пунктом 4.1.2, подразделами 4.5 и 4.9 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Архангельск».

Так, в решении о городском бюджете должны содержаться основные характеристики городского бюджета – объем доходов и расходов городского бюджета, размер профицита или дефицита бюджета. Все указанные параметры утверждаются пунктом 1 решения о городском бюджете.

Пунктом 2 решения о городском бюджете устанавливается общий объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году.

В соответствии с установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации принципом общего (совокупного) покрытия расходов бюджета пункт 3 закрепляет цели использования безвозмездных поступлений в городской бюджет от физических и юридических лиц, международных организаций, в том числе добровольные пожертвования.

Согласно требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации пунктами 4 и 5 решения о городском бюджете утверждены приложения № 1 и 2, устанавливающие перечень главных администраторов доходов и источников финансирования дефицита городского бюджета, а также закрепляемые за ними доходы и источники финансирования дефицита. Помимо этого, пункт 6 и приложение № 3 устанавливают нормативы отчислений от налоговых и неналоговых доходов в городской бюджет на 2013 год, не установленные бюджетным законодательством Российской Федерации.

Центральное место в структуре решения о городском бюджете занимают пункты 7 – 9 решения, которыми в соответствии с базовыми требованиями Бюджетного кодекса утверждены приложения № 4 – 6, устанавливающие источники финансирования дефицита городского бюджета, бюджетные ассигнования городского бюджета по разделам и подразделам, целевым статьям и видам классификации расходов бюджета и ведомственную структуру расходов городского бюджета.

Также в соответствии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации пункт 10 решения закрепляет общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств муниципального образования «Город Архангельск», а пунктом 11 решения определяет размер резервного фонда мэрии города Архангельска, порядок использования бюджетных ассигнований которого устанавливается мэрией города Архангельска.

Одновременно пунктами 12 и 13 решения утверждены специфические для городского бюджета приложения № 7 и 8, характеризующие распределение бюджетных ассигнований на реализацию целевых программ муниципального образования «Город Архангельск», бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности.

В соответствии со статьей 74 Бюджетного кодекса Российской Федерации пунктом 14 решения установлены виды бюджетных ассигнований порядок предоставления которых должен быть установлен мэрией города Архангельска.

Пунктом 15 решения реализованы применительно к исполнению городского бюджета в 2013 году требования части 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, которой установлен перечень оснований для внесения изменений в ходе исполнения бюджетов в показатели сводной бюджетной росписи.

Наряду с основаниями прямого действия, не требующими дополнительного нормативного регулирования, данный перечень содержит 2 основания, предполагающих конкретизацию ежегодным законом (решением) о бюджете. К ним относятся использование зарезервированных в составе утвержденных бюджетных ассигнований средств и иные установленные законом (решением) о бюджете основания, связанные с особенностями исполнения бюджета и перераспределения бюджетных ассигнований между главными распорядителями бюджетных средств.

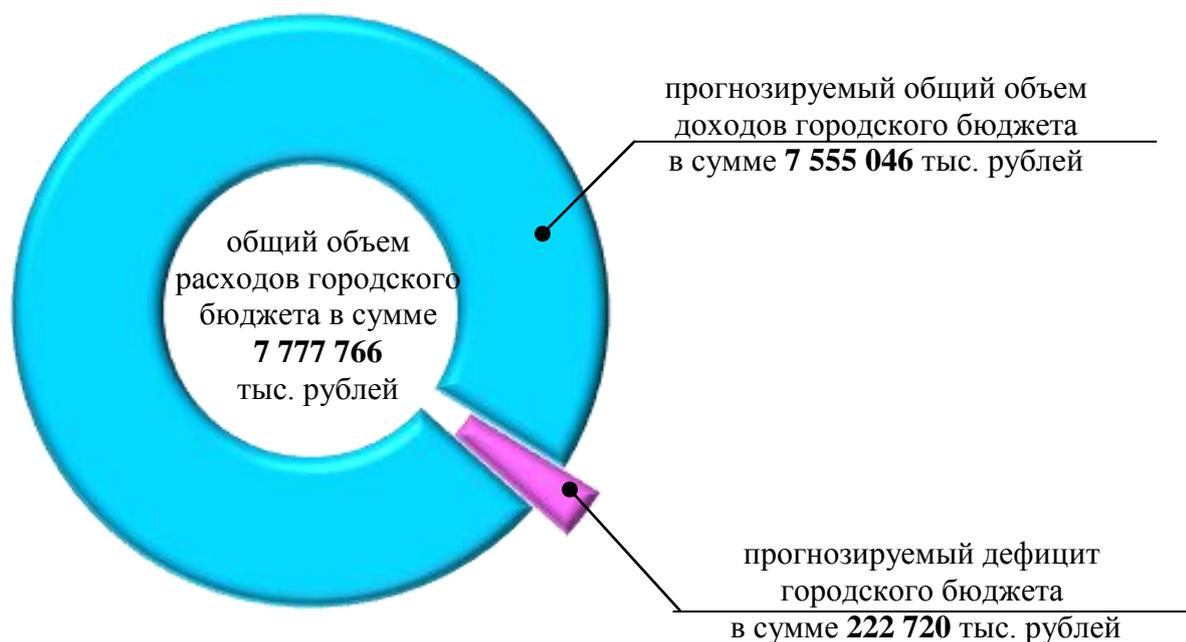
На основании статей 232 и 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации пункт 16 решения регулирует вопросы использования остатков средств городского бюджета по состоянию на 01.01.2013 года, образовавшихся в связи с неполным основанием субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

Пункты 17 – 21 решения регулируют вопросы управления муниципальным долгом, в том числе утверждают приложения № 9 и 10, устанавливающие программу муниципальных заимствований и программу предоставления муниципальных гарантий.

Пункт 22 решения определяет особенности учета средств, поступающих в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами во временное распоряжение муниципальных казенных учреждений муниципального образования «Город Архангельск», органов местного самоуправления (муниципальных органов) муниципального образования «Город Архангельск», отраслевых (функциональных) и территориальных органов мэрии города Архангельска и подлежащие при наступлении определенных условий возврату владельцу или передаче по назначению в установленном порядке.

ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ ГОРОДСКОГО БЮДЖЕТА

Решением о городском бюджете утверждены следующие основные характеристики городского бюджета на 2013 год:

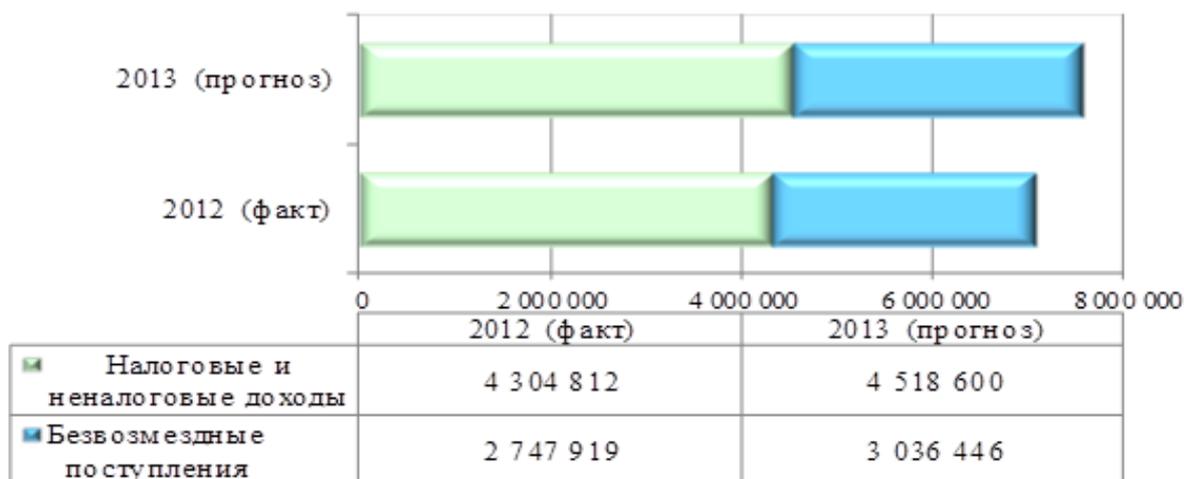


ДОХОДЫ ГОРОДСКОГО БЮДЖЕТА

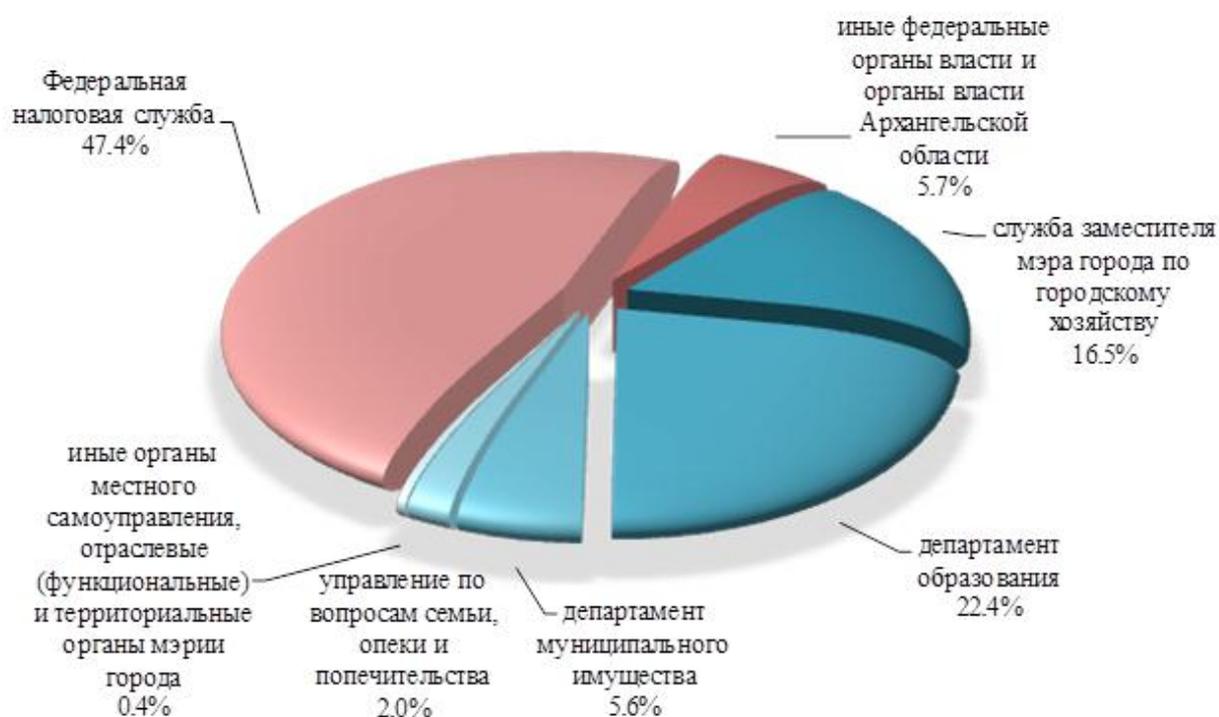
Регулированию доходной части посвящены пункты 2 – 4 и 6 текстовой части решения, а также приложения к решению №1 «Перечень главных администраторов доходов городского бюджета» и № 3 «Нормативы отчислений от неналоговых доходов в городской бюджет на 2013 год, не установленные бюджетным законодательством Российской Федерации».

Структура доходов городского бюджета на 2013 год

тыс. руб.



Поступление доходов городского бюджета в разрезе главных администраторов доходов и иных органов, осуществляющих администрирование доходов городского бюджета, характеризуется следующими данными:

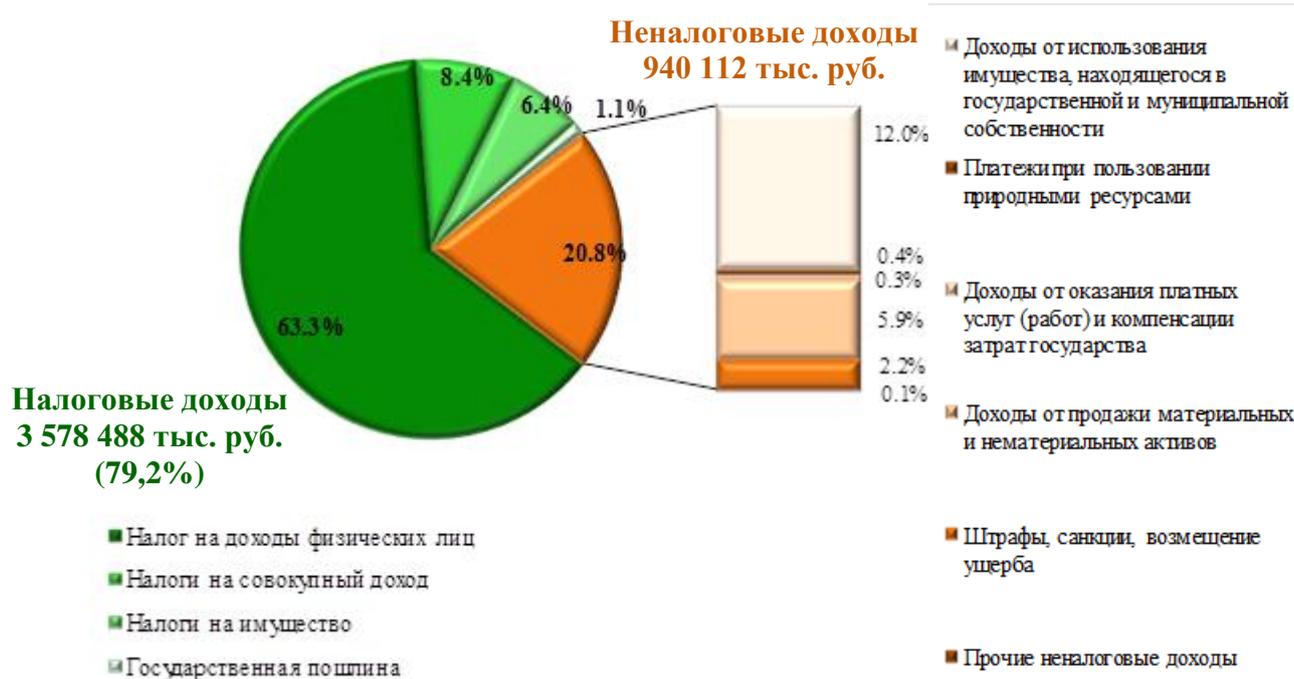


Федеральная налоговая служба и 20 иных федеральных органов исполнительной власти и исполнительных органов государственной власти Архангельской области осуществляют администрирование основного объема налоговых и неналоговых доходов городского бюджета в общей сумме 4 011 025 тыс. рублей, органы местного самоуправления «Город Архангельск», отраслевые (функциональные) и территориальные органы мэрии города Архангельска осуществляют в полном объеме администрирование безвозмездных поступлений (3 036 446 тыс. рублей) и администрирование налоговых и неналоговых доходов городского бюджета в сумме 507 575 тыс. рублей.

НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ

Общий объем налоговых и неналоговых доходов городского бюджета на 2013 год спрогнозирован в сумме 4 518 600 тыс. рублей, что составляет 59,8 % от общего объема доходов городского бюджета.

Поступление налоговых и неналоговых доходов городского бюджета на 2013 год характеризуется следующими данными:



Налоговые доходы городского бюджета на 2013 год прогнозируются в объеме 3 578 488 тыс. рублей, что составляет 79,2 % от общего объема налоговых и неналоговых поступлений.

Основным бюджетообразующим доходным источником является **налог на доходы физических лиц**. Прогноз поступлений по налогу на доходы физических лиц рассчитан исходя из планируемого объема фонда оплаты труда в 2013 году и среднего удельного веса налога на доходы физических лиц в фонде оплаты труда за 2010 – 2011 годы. Всего поступление налога на доходы физических лиц, собираемого на территории муниципального образования «Город Архангельск», прогнозируется в сумме 6 925 880 тыс. рублей, в том числе в городской бюджет по нормативу 41,29 % в сумме 2 859 700 тыс. рублей.

Поступление **налогов на совокупный доход** предусмотрено в общем объеме 381 823 тыс. рублей, в том числе:

- налога, взимаемого в виде стоимости патента в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в сумме 6 190 тыс. рублей;
- единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности в сумме 341 633 тыс. рублей;
- единого сельскохозяйственного налога в сумме 34 000 тыс. рублей.

Поступление **налогов на имущество** спрогнозировано в общем объеме 288 100 тыс. рублей, в том числе:

- налог на имущество физических лиц в сумме 63 100 тыс. рублей;
- земельный налог в сумме 225 000 тыс. рублей.

Поступления **государственной пошлины** спрогнозированы в сумме 48 865 тыс. рублей, том числе:

- по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями, в сумме 46 694 тыс. рублей;
- за проведение уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации государственного технического осмотра, регистрации тракторов, самоходных и иных машин, за выдачу удостоверений тракториста-машиниста (тракториста) в сумме 1 850 тыс. рублей;
- за выдачу разрешения на установку рекламной конструкции в сумме 51 тыс. рублей;
- за выдачу органом местного самоуправления городского округа специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, в сумме 270 тыс. рублей.

Неналоговые доходы городского бюджета на 2013 год прогнозируются в объеме 940 112 тыс. рублей, что составляет 20,8 % от общего объема налоговых и неналоговых поступлений.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, подлежащие зачислению в городской бюджет, прогнозируются в сумме 541 288 тыс. рублей. Поступления указанных доходов формируются за счет:

- доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим городским округам, в сумме 1 000 тыс. рублей;

- доходов, получаемых в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества в сумме 472 319 тыс. рублей, в том числе за счет:

доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков, в сумме 315 819 тыс. рублей;

доходов, получаемых в виде арендной платы, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности городских округов, в сумме 26 000 тыс. рублей;

доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, расположенные в полосе отвода автомобильных дорог общего пользования, в сумме 500 тыс. рублей;

доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности, в сумме 130 000 тыс. рублей.

- доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, в сумме 2 600 тыс. рублей;

- прочих доходов от использования имущества и прав, находящихся в муниципальной собственности, в сумме 65 369 тыс. рублей, в том числе за счет:
 - доходов от платы за размещение наружной рекламы на муниципальных рекламных носителях, в сумме 500 тыс. рублей;
 - доходов за размещение антенно-мачтового оборудования, в сумме 66 тыс. рублей;
 - доходов от платы за пользование жилыми помещениями в сумме 64 803 тыс. рублей.

Поступления **платы за негативное воздействие на окружающую среду** прогнозируется в сумме 15 984 тыс. рублей.

Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства рассчитаны в сумме 13 485 тыс. рублей. Поступления указанных доходов формируются за счет:

- прочих доходов от оказания платных услуг (работ), оказываемых муниципальными казенными учреждениями, в сумме 10 841 тыс. рублей;
- доходов, поступающих в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества городских округов, в сумме 1 300 тыс. рублей;
- прочих доходов от компенсации затрат бюджетов городских округов в сумме 1 344 тыс. рублей.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов рассчитаны в сумме 265 800 тыс. рублей. Поступления в городской бюджет обеспечиваются за счет:

- доходов бюджетов городских округов от продажи квартир в сумме 1 000 тыс. рублей;
- доходов от реализации имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества муниципальных автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу, в сумме 250 000 тыс. рублей;
 - доходов от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в сумме 4 800 тыс. рублей;
 - доходов от продажи земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, в сумме 10 000 тыс. рублей.

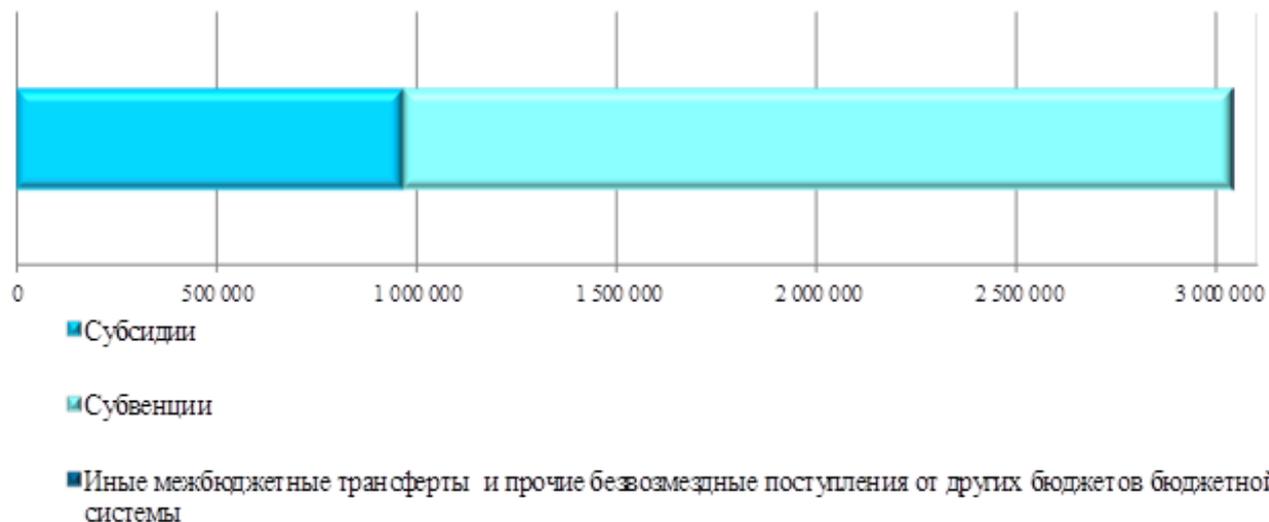
Поступление **штрафов, санкций, возмещения ущерба** предусмотрено в сумме 99 555 тыс. рублей.

Поступление **прочих неналоговых доходов** планируется в сумме 4 000 тыс. рублей, в том числе доходы от продажи права на заключение договоров развития застроенной территории в сумме 3 950 тыс. рублей; доходов, согласно исполнительным листам, в сумме 50 тыс. рублей.

БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ

В городском бюджете на 2013 год предусмотрены безвозмездные поступления из областного бюджета в общем объеме 3 036 446 тыс. рублей. Безвозмездные поступления характеризуется следующими данными:

тыс. рублей



Субсидии из областного бюджета на 2013 год предусмотрены в общем объеме 960 935 тыс. рублей, в том числе на:

- бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства собственности муниципальных образований – 473 800 тыс. рублей;
- частичное возмещение расходов по предоставлению мер социальной поддержки квалифицированных специалистов учреждений, финансируемых из городского бюджета, работающих и проживающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) – 4 тыс. рублей;
- обеспечение бесплатным питанием (молоком или кисломолочными напитками) учащихся начальных (1-4) классов – 16 163 тыс. рублей;
- оздоровление детей – 55 017 тыс. рублей;
- реализацию долгосрочной целевой программы Архангельской области «Доступная среда на 2011-2015 годы» – 815 тыс. рублей;
- капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов – 70 911 тыс. рублей;
- капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов – 13 511 тыс. рублей;
- строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, включая разработку проектной документации – 993 тыс. рублей;
- реализацию долгосрочной целевой программы Архангельской области «Развитие города Архангельска как административного центра Архангельской области на 2012-2015 годы» – 126 200 тыс. рублей;
- компенсацию расходов на уплату налога на имущество организаций и транспортного налога – 52 332 тыс. рублей;

- повышение фондов оплаты труда педагогических работников муниципальных дошкольных образовательных учреждений на 33,3 процента с 1 января 2013 года – 136 471 тыс. рублей;
- реализацию долгосрочной целевой программы Архангельской области «Безопасное обращение с отходами производства и потребления в Архангельской области на 2012-2014 годы» – 9 400 тыс. рублей;
- реализацию ведомственной целевой программы Архангельской области «Развитие территориального общественного самоуправления Архангельской области на 2013-2015 годы» – 318 тыс. рублей;
- реализацию долгосрочной целевой программы Архангельской области «Газификация Архангельской области в 2012-2014 годах» – 5 000 тыс. рублей.

Субвенции из областного бюджета на 2013 год предусмотрены в общем объеме 2 073 221 тыс. рублей, в том числе на:

- предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг – 454 648 тыс. рублей;
- выполнение отдельных передаваемых государственных полномочий Архангельской области в общем объеме 68 216 тыс. рублей, из них:
 - в сфере охраны труда – 976 тыс. рублей,
 - по созданию и функционированию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав – 7 324 тыс. рублей,
 - в сфере административных правонарушений – 4 506 тыс. рублей,
 - по регистрации и учету граждан, имеющих право на получение жилищных субсидий в соответствии с Федеральным законом от 25.10.2002 №125-ФЗ «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» – 15 тыс. рублей,
 - по формированию торгового реестра – 150 тыс. рублей,
 - по предоставлению гражданам субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг – 21 484 тыс. рублей,
 - по опеке и попечительству – 26 367 тыс. рублей,
 - по выплате вознаграждений профессиональным опекунам – 3 195 тыс. рублей,
- обеспечение государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лицам из их числа – 63 385 тыс. рублей;
- компенсацию части родительской платы за содержание ребенка в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования – 82 075 тыс. рублей;
- реализацию основных общеобразовательных программ – 1 404 897 тыс. рублей.

Прогнозируется поступление из областного бюджета **иных межбюджетных трансфертов** на комплектование книжных фондов библиотек в сумме 124 тыс. рублей, а также **прочих безвозмездных поступлений** в объеме 2 166 тыс. рублей на обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта для категорий граждан, установленных статьями 2 и 4 Федерального закона от 12.01.995 №5-ФЗ «О ветеранах».

РАСХОДЫ ГОРОДСКОГО БЮДЖЕТА

Расходы городского бюджета на 2013 год предусмотрены в сумме 7 777 766 тыс. рублей. Особенности 2013 года являются:

▪ расходы на оплату труда работников муниципальных учреждений муниципального образования «Город Архангельск» определены в соответствии с положениями Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»:

✓ на оплату труда работников муниципальных учреждений, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет субвенций на реализацию основных общеобразовательных программ, расходы планировались с учетом повышения годовых фондов оплаты труда:

учителей муниципальных образовательных учреждений – с 1 сентября 2012 года на 9,0 % и с 1 сентября 2013 года на 10,4 %;

педагогических работников дошкольных групп в составе муниципальных общеобразовательных учреждений – с 1 января 2013 года на 33,3 %;

прочих педагогических работников муниципальных общеобразовательных учреждений – с 1 декабря 2013 года на 47,1 %;

прочих работников муниципальных общеобразовательных учреждений – с 1 октября 2013 года на 5,5 %;

✓ на оплату труда педагогических работников муниципальных дошкольных учреждений расходы планировались с учетом повышения годовых фондов оплаты труда с 1 января 2013 года на 33,3 % за счет субсидии из областного бюджета в сумме 136 471 тыс. рублей;

✓ на оплату труда прочих работников муниципальных дошкольных учреждений и работников иных муниципальных учреждений расходы планировались с учетом повышения годовых фондов оплаты труда с 1 октября 2013 года на 5,5 %;

▪ расходы на денежное содержание муниципальных служащих, лиц, замещающих муниципальные должности, работников, занимающих должности, не отнесенные к муниципальным должностям, определяются с учетом увеличения (индексации) размеров окладов денежного содержания, денежного вознаграждения и должностных окладов в сроки и размерах, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации и Архангельской области – на 6 % с 1 октября 2012 года и на 5,5% с 1 октября 2013 года;

Кроме того, областным законом от 17.12.12 №603-36-ОЗ предусмотрена субсидия муниципальным образованиям на повышение фондов оплаты труда вспомогательного персонала муниципальных дошкольных образовательных учреждений на 10 % с 01 апреля 2013 года и на 10 % с 01 сентября 2013 года, повышение фондов оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры, педагогических работников муниципальных учреждений дополнительного образования детей (детских школ искусств, в том числе по различным видам искусств) на 10 процентов с 01 апреля 2013 года. Соответствующие изменения будут внесены в сводную бюджетную роспись городского бюджета на 2013 год.

- расходы на начисления на выплаты по оплате труда определены с применением тарифов страховых взносов во внебюджетные фонды в размере 30%, с установлением ставки тарифа страховых взносов сверх установленной облагаемой базы 573 тыс. рублей в размере 10 % для плательщиков страховых взносов, для которых установлен базовый тариф;

- расходы на оплату коммунальных услуг муниципальными учреждениями муниципального образования «Город Архангельск» определены с учетом уменьшения объемов потребления энергетических ресурсов ежегодно на 3 % по сравнению с плановыми показателями на предыдущий год и прогнозируемого увеличения (индексации) расходов на оплату коммунальных услуг на 6,2 %;

- расходы на обеспечение уплаты органами местного самоуправления и муниципальными учреждениями муниципального образования «Город Архангельск» налога на имущество организаций и транспортного налога в связи с отменой с 01.01.2013 льгот по указанным налогам;

Указанные расходы предусмотрены за счет субсидии из областного бюджета на компенсацию расходов на уплату налога на имущество организаций и транспортного налога в сумме 52 332 тыс. рублей в составе бюджетных ассигнований на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений муниципального образования «Город Архангельск».

- расходы на исполнение публичных нормативных и публичных обязательств муниципального образования «Город Архангельск» определены с учетом размеров выплат, установленных законодательством Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, и количеством получателей данных выплат;

- расходы на финансовое обеспечение иных действующих расходных обязательств муниципального образования «Город Архангельск» определены без индексации на уровень инфляции.

Регулированию расходной части городского бюджета посвящены пункты 8-15 текстовой части решения, а также следующие приложения к решению:

Приложение №5 «Распределение бюджетных ассигнований на 2013 год по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета».

Пояснения к формированию бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов городского бюджета на 2013 год приведены в соответствующих подразделах настоящего раздела.

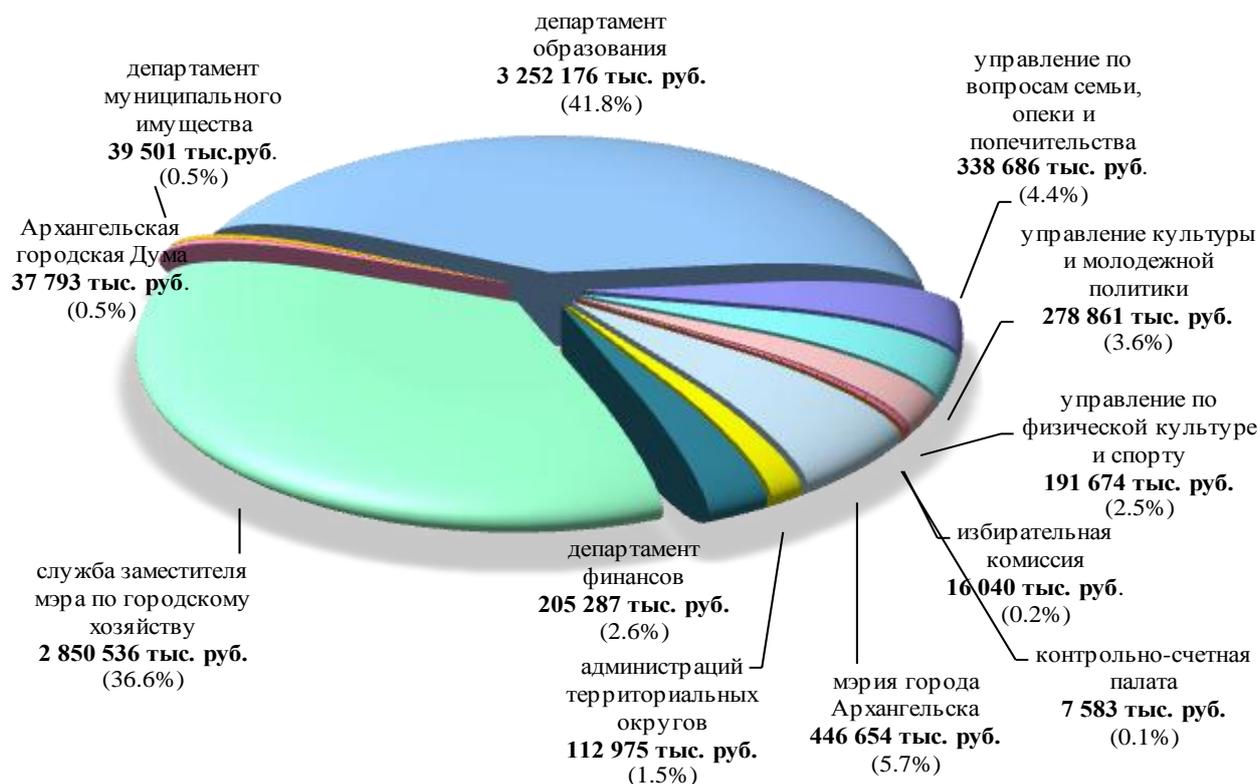
Структура расходов городского бюджета по разделам характеризуется следующими данными:

тыс. рублей

Наименование раздела	Раздел	2012 год		2013 год		Изменение к 2012 году	
		решение (ред.13.12.12)	удел. вес %	решение	удел. вес %	сумма	%
РАСХОДЫ, ВСЕГО		7 277 321	100.0	7 777 766	100.0	+ 500 445	106.9
<i>в том числе безвозмездные поступления</i>		<i>2 651 857</i>	<i>36.4</i>	<i>3 036 446</i>	<i>39.0</i>	<i>+ 384 589</i>	<i>114.5</i>
Общегосударственные вопросы	01	578 135	7.9	620 598	8.0	+ 42 463	107.3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	27 509	0.4	26 364	0.3	- 1 145	95.8
Национальная экономика	04	970 663	13.3	1 192 250	15.4	+ 221 587	122.8
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	1 059 476	14.5	884 520	11.4	- 174 956	83.5
Охрана окружающей среды	06	6 138	0.1	18 700	0.2	+ 12 562	в 3,0 р
Образование	07	3 690 177	50.7	3 780 130	48.6	+ 89 953	102.4
Культура и кинематография	08	176 814	2.5	197 598	2.5	+ 20 784	111.8
Социальная политика	10	714 755	9.8	883 759	11.4	+ 169 004	123.6
Физическая культура и спорт	11	15 295	0.2	46 530	0.6	+ 31 235	в 2,9 р
Средства массовой информации	12	12 859	0.2	16 317	0.2	+ 3 458	126.9
Обслуживание государственного и муниципального долга	13	25 500	0.4	111 000	1.4	+ 85 500	в 2,2 р

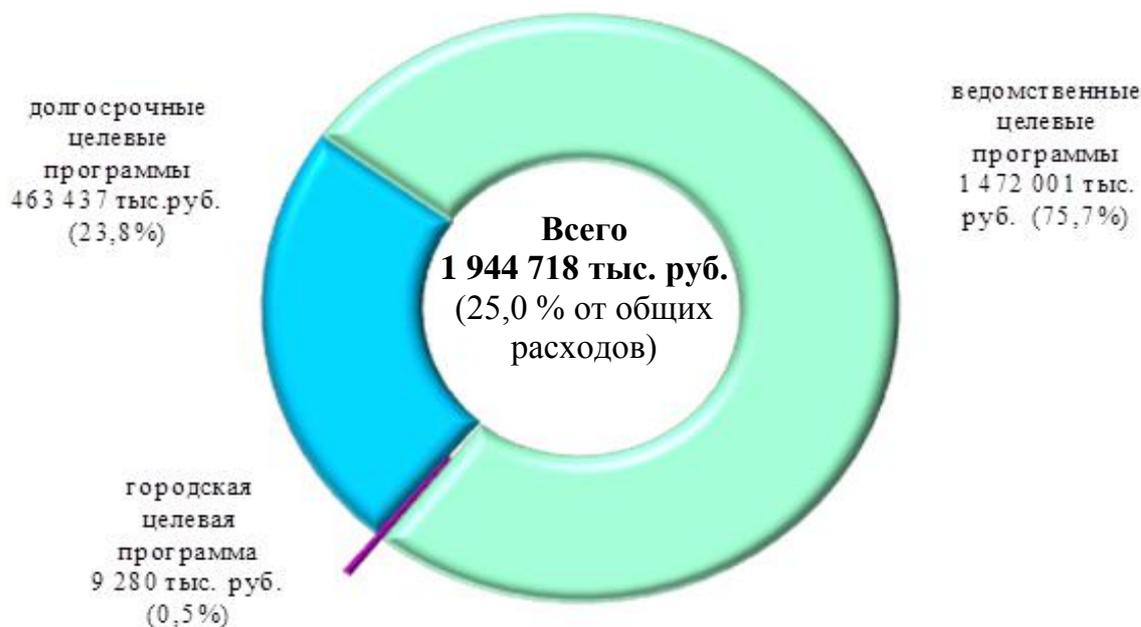
Приложение №6 «Ведомственная структура расходов городского бюджета на 2013 год».

В городском бюджете на 2013 год предусмотрены бюджетные ассигнования 19 главным распорядителям средств городского бюджета:



Приложение №7 «Распределение бюджетных ассигнований на 2013 год на реализацию целевых программ муниципального образования «Город Архангельск».

В 2013 году предлагаются к реализации 31 долгосрочная целевая программа муниципального образования «Город Архангельск», из них 11 вновь принятые долгосрочные целевые программы, и 1 городская целевая программа. Кроме того, начиная с 2013 года предусмотрена реализация 7 ведомственных целевых программ муниципального образования «Город Архангельск».



Распределение бюджетных ассигнований на 2013 год на реализацию целевых программ муниципального образования «Город Архангельск» характеризуется следующими данными:

тыс. руб.

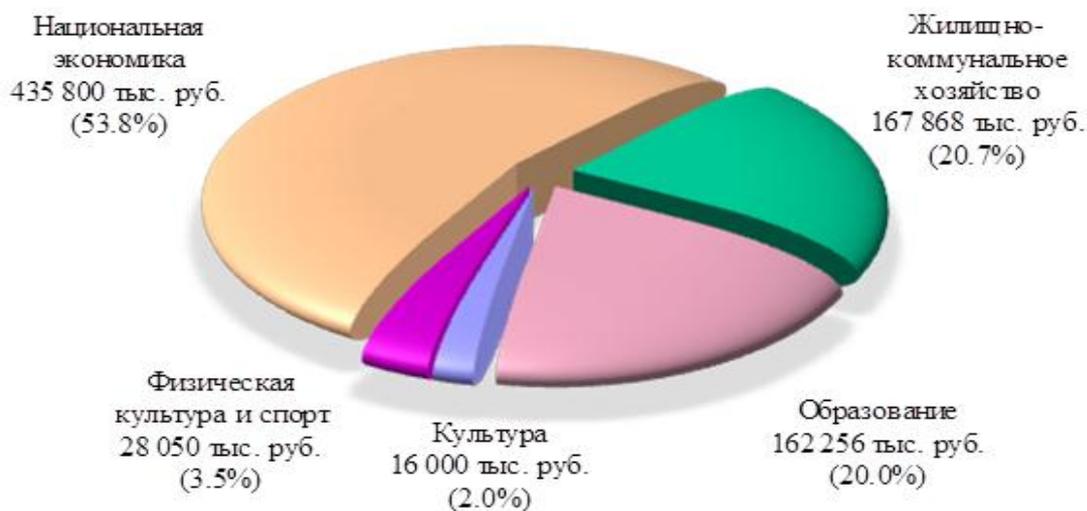
<i>I. Долгосрочные целевые программы</i>		463 437
1	Долгосрочная целевая программа "Приоритетные направления развития сферы культуры города Архангельска на 2013-2015 годы"	6 100
2	Долгосрочная целевая программа "Физкультура-здоровье-спорт на 2013-2015 годы"	48 650
3	Долгосрочная целевая программа "Архангельск без наркотиков (2012-2014 годы)"	2 472
4	Долгосрочная целевая программа "Обеспечение жильем молодых семей города Архангельска (2012-2015 годы)"	15 030
5	Долгосрочная целевая программа "Старшее поколение на 2013-2015 годы"	2 900
6	Долгосрочная целевая программа "Семья и дети Архангельска (2013-2015 годы)"	16 800
7	Долгосрочная целевая программа "Обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов к муниципальным объектам социальной инфраструктуры на 2013-2015 годы"	2 400
8	Долгосрочная целевая программа "Молодежь Архангельска (2013-2015 годы)"	4 800
9	Долгосрочная целевая программа "Дополнительные меры социальной поддержки отдельных категорий граждан на 2013-2015 годы"	3 000
10	Долгосрочная целевая программа "Патриотическое воспитание молодежи города Архангельска (2011-2013 годы)"	460
11	Долгосрочная целевая программа "Безопасность муниципальных учреждений социальной сферы на 2011-2013 годы"	22 000

12	Долгосрочная целевая программа "Социальные инвестиции на 2011-2013 годы"	250
13	Долгосрочная целевая программа "Капитальный ремонт нежилых зданий, числящихся в казне муниципального образования "Город Архангельск", на 2011-2013 годы"	1 582
14	Долгосрочная целевая программа "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в муниципальных учреждениях муниципального образования "Город Архангельск" на 2010-2016 годы"	5 789
15	Долгосрочная целевая программа "Развитие туризма в городе Архангельске на 2011-2013 годы"	330
16	Долгосрочная целевая программа "Совершенствование и модернизация системы питания в муниципальных образовательных учреждениях города Архангельска на 2011-2013 годы"	20 000
17	Долгосрочная целевая программа "Повышение безопасности дорожного движения в муниципальном образовании "Город Архангельск" на 2012-2013 годы"	1 630
18	Долгосрочная целевая программа "Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории муниципального образования "Город Архангельск" на 2011-2013 годы"	8 975
19	Долгосрочная целевая программа "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности муниципального образования "Город Архангельск" на 2011-2014годы"	26 894
20	Долгосрочная целевая программа "Замена лифтов в многоквартирных домах муниципального образования "Город Архангельск" на 2012-2014 годы"	22 209
21	Долгосрочная целевая программа "Развитие жилищного строительства, коммунальной и инженерной инфраструктуры на 2011-2013 годы"	55 000
22	Долгосрочная целевая программа "Развитие города Архангельска как административного центра Архангельской области на 2012-2015 годы"	121 456
23	Долгосрочная целевая программа "Подготовка градостроительной и землеустроительной документации муниципального образования "Город Архангельск" на 2012-2014 годы"	12 545
24	Долгосрочная целевая программа "Установка детских игровых площадок в городе Архангельске на 2011-2013 годы"	5 000
25	Долгосрочная целевая программа "Памятники истории и культуры Архангельска (2013-2015 годы)" на территории муниципального образования "Город Архангельск"	7 696
26	Долгосрочная целевая программа "Ремонт фундаментов деревянных многоквартирных домов муниципального образования "Город Архангельск" на 2012-2014 годы"	20 000
27	Долгосрочная целевая программа "Газификация муниципального образования "Город Архангельск" от газопровода "Нюксеница-Архангельск" на 2012-2014 годы"	15 000
28	Долгосрочная целевая программа "Профилактика правонарушений на территории муниципального образования "Город Архангельск" на 2012-2014 годы"	300
29	Долгосрочная целевая программа "Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (2013-2015 годы)"	900
30	Долгосрочная целевая программа "Развитие и поддержка территориального общественного самоуправления на территории муниципального образования "Город Архангельск" на 2013-2015 годы"	2 000
31	Долгосрочная целевая программа "Строительство социального жилья для переселения граждан из непригодного для проживания (аварийного) жилищного фонда в городе Архангельске на 2012-2014 годы"	11 269
II. Ведомственные целевые программы		1 472 001
1	Ведомственная целевая программа "Поддержка и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Архангельске на 2013-2015 годы"	2 000

2	Ведомственная целевая программа "Экология города Архангельска (2013-2015 годы)"	9 300
3	Ведомственная целевая программа "Развитие дошкольного образования на территории муниципального образования "Город Архангельск" на 2013– 2015 годы"	1 187 438
4	Ведомственная целевая программа "Развитие городского пассажирского транспорта муниципального образования "Город Архангельск" на 2013-2015 годы"	5 000
5	Ведомственная целевая программа "Обслуживание муниципального долга муниципального образования "Город Архангельск" на 2013-2015 годы"	111 000
6	Ведомственная целевая программа "Управление муниципальным имуществом муниципального образования "Город Архангельск" на 2013-2015 годы"	13 965
7	Ведомственная целевая программа "Культура Архангельска на 2013-2015 годы"	143 298
III. Городские целевые программы		9 280
1	Городская целевая программа "Строительство социального жилья для переселения граждан из непригодного для проживания (аварийного) жилищного фонда в городе Архангельске на 2009-2011 годы"	9 280

Приложение №8 «Распределение бюджетных ассигнований на 2013 год по разделам и подразделам классификации расходов бюджета на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности муниципального образования «Город Архангельск».

Данные бюджетные ассигнования предусмотрены по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов в соответствии с отраслевой принадлежностью и отражены по целевым статьям 7950000 «Целевые программы муниципальных образований» и 1020000 «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства, не включенные в целевые программы», по видам расходов 411 «Бюджетные инвестиции в объекты муниципальной собственности казенным учреждениям вне рамок муниципального оборонного заказа» и 441 «Бюджетные инвестиции на приобретение объектов недвижимого имущества казенным учреждениям». Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства муниципальной собственности предусмотрены на 2013 год в объеме 809 974 тыс. рублей, в том числе 478 800 тыс. рублей за счет межбюджетных трансфертов из областного бюджета. Бюджетные инвестиции распределены по следующим отраслям:



По подразделу **0106** «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» бюджетные ассигнования в общем объеме 36 855 тыс. рублей на содержание и обеспечение деятельности департамента финансов мэрии города Архангельска и контрольно-счетной палаты муниципального образования «Город Архангельск».

По подразделу **0107** «Обеспечение проведения выборов и референдумов» бюджетные ассигнования в сумме 16 040 тыс. рублей предусмотрены на содержание и обеспечение деятельности аппарата и членов избирательной комиссии муниципального образования «Город Архангельск», а также подготовку и проведение выборной кампании депутатов в Архангельскую городскую Думу двадцать шестого созыва.

По подразделу **0111** «Резервные фонды» отражены бюджетные ассигнования на образование резервного фонда мэрии города Архангельска в сумме 65 000 тыс. рублей.

По подразделу **0113** «Другие общегосударственные вопросы» общий объем бюджетных ассигнований определен в сумме 216 449 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов из областного бюджета – 5 972 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования предусмотрены на:

- на содержание и обеспечение деятельности департамента муниципального имущества мэрии города Архангельска в сумме 24 924 тыс. рублей;

- на выполнение функций, связанных с общемуниципальным управлением, в сумме 37 665 тыс. рублей, *которые планируется направить на оплату расходов, связанных с рассмотрением в судах дел с участием мэрии города Архангельска, отраслевых (функциональных) и территориальных органов мэрии города Архангельска; уплату исполнительских сборов и штрафов; уплату членских взносов; освещение деятельности органов местного самоуправления в средствах массовой информации и иные аналогичные выплаты по обязательствам муниципального образования «Город Архангельск»;*

- на обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения муниципального образования «Город Архангельск» «Хозяйственная служба мэрии» в сумме 129 554 тыс. рублей;

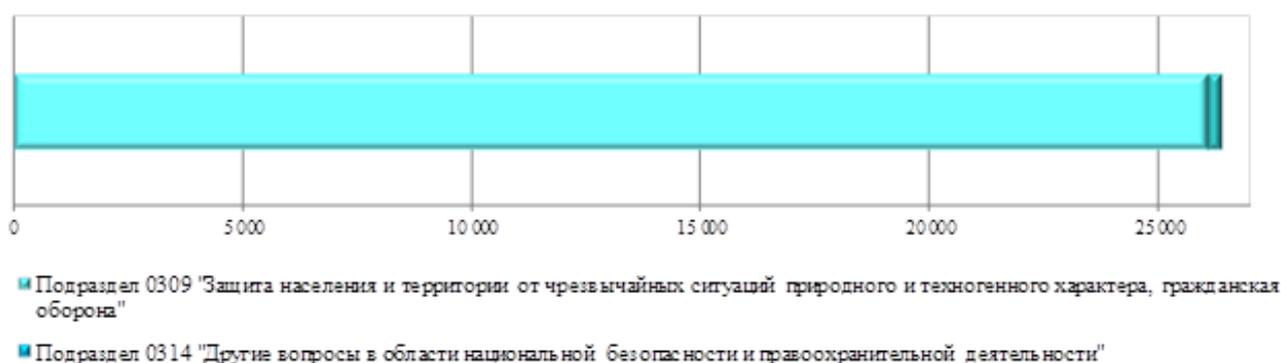
- на реализацию целевых программ в общей сумме 20 107 тыс. рублей. Средства предусмотрены на реализацию ведомственной целевой программы Архангельской области «Развитие территориального общественного самоуправления Архангельской области на 2013 – 2015 годы», долгосрочной целевой программы «Развитие и поддержка территориального общественного самоуправления на территории муниципального образования «Город Архангельск» на 2013 – 2015 годы», долгосрочной целевой программы «Обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов к муниципальным объектам социальной инфраструктуры на 2013 – 2015 годы», долгосрочной целевой программы «Капитальный ремонт нежилых зданий, числящихся в казне

муниципального образования «Город Архангельск», на 2011 – 2013 годы», долгосрочной целевой программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности муниципального образования «Город Архангельск» на 2011 – 2014 годы», ведомственной целевой программы «Управление муниципальным имуществом муниципального образования «Город Архангельск» (2013 – 2015 годы)».

РАЗДЕЛ 0300 «НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ»

Общий объем бюджетных ассигнований по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» составляет 0,3 % от общих расходов городского бюджета или 26 364 тыс. рублей, из которых 834 тыс. рублей за счет межбюджетных трансфертов из областного бюджета. Бюджетные ассигнования предусмотрены по следующим направлениям:

тыс. рублей

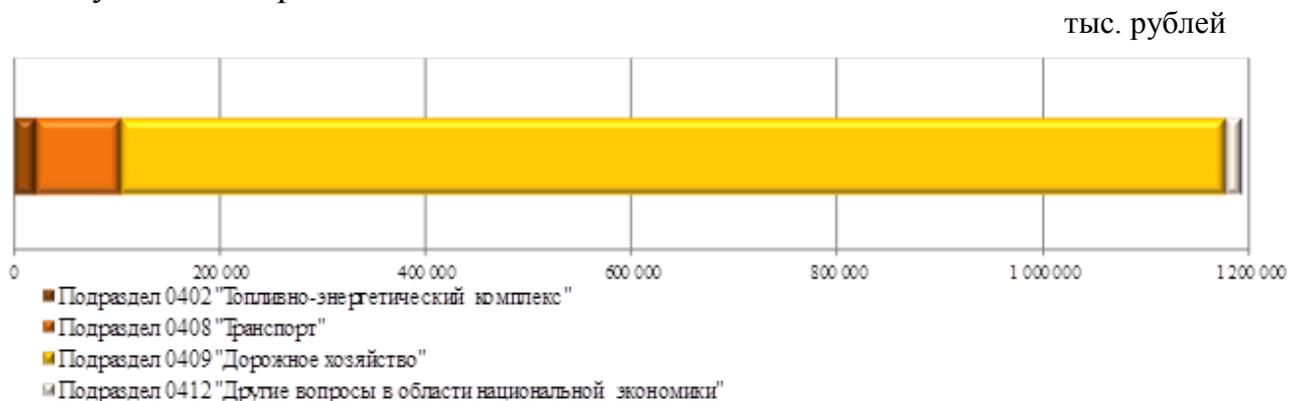


По подразделу **0309** «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» бюджетные ассигнования определены в общей сумме в сумме 26 047 тыс. рублей, из которых 834 тыс. рублей за счет субсидии из областного бюджета на компенсацию расходов на уплату налога на имущество организаций и транспортного налога. *Бюджетные ассигнования позволят обеспечить проведение мероприятий в области предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий, мероприятий по гражданской обороне; проведение капитального ремонта 2 защитных сооружений гражданской обороны; а также обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения «Городской центр гражданской защиты».*

По подразделу **0314** «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» отражаются бюджетные ассигнования на реализацию долгосрочной целевой программы «Профилактика правонарушений на территории муниципального образования «Город Архангельск» на 2012-2014 годы» и долгосрочной целевой программы «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (2013-2015 годы)» в общей сумме 317 тыс. рублей.

РАЗДЕЛ 0400 «НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА»

Общий объем бюджетных ассигнований по разделу «Национальная экономика» составляет 15,4 % от общих расходов городского бюджета или 1 192 250 тыс. рублей, из которых 588 115 тыс. рублей за счет межбюджетных трансфертов из областного бюджета. Бюджетные ассигнования предусмотрены по следующим направлениям:



По подразделу **0402** «Топливо-энергетический комплекс» объем бюджетных ассигнований определен в сумме 20 000 тыс. рублей, в том числе 5 000 тыс. рублей за счет субсидии из областного бюджета. Бюджетные ассигнования предусмотрены на реализацию долгосрочной целевой программы Архангельской области «Газификация Архангельской области в 2012-2014 годах» и долгосрочной целевой программы «Газификация муниципального образования «Город Архангельск» от газопровода «Нюксеница-Архангельск на 2012-2014 годы».

По подразделу **0408** «Транспорт» бюджетные ассигнования в сумме 83 700 тыс. рублей предусмотрены на:

- обеспечение пассажирских перевозок ледокольными буксирами в весенний и осенний период в сумме 43 200 тыс. рублей;
- предоставление субсидий на возмещение убытков перевозчиков, осуществляющих перевозку пассажиров и багажа автомобильным транспортом на острове Кего (по автобусному маршруту № 38 «Причал-Новая деревня») и острове Бревенник (по автобусному маршруту № 18 «МЛП- п. Конвейер»), в сумме 2 300 тыс. рублей;
- предоставление субсидий на возмещение убытков перевозчиков, осуществляющих перевозки пассажиров и багажа автобусами большой вместимости по регулярным городским автобусным маршрутам, в сумме 33 200 тыс. рублей;
- реализацию ведомственной целевой программы «Развитие городского пассажирского транспорта муниципального образования «Город Архангельск» на 2013-2015 годы» в сумме 5 000 тыс. рублей.

По подразделу **0409** «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» объем бюджетных ассигнований определен в сумме 1 072 645 тыс. рублей, в том числе

583 115 тыс. рублей за счет межбюджетных трансфертов из областного бюджета. Бюджетные ассигнования предусмотрены на:

- на осуществление бюджетных инвестиций непрограммного характера по строительству внутридворового автомобильного проезда между домами № 3 корп. 3 и № 3 корп. 2 по ул. Дзержинского до дома № 10 корп.1 по ул. 23 Гвардейской дивизии в общем объеме 2 300 тыс. рублей.

- на выполнение функций органов местного самоуправления в сумме 428 915 тыс. рублей, *которые позволят обеспечить проведение ремонта и содержание автомобильных дорог общего пользования на сумму 289 154 тыс. рублей; проведение капитального ремонта автомобильных дорог общего пользования на сумму 65 304 тыс. рублей; капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов на сумму 74 457 тыс. рублей;*

- на предоставление субсидий юридическим лицам в сумме 80 600 тыс. рублей *на возмещение затрат МУП «Архкомхоз», связанных с выполнением работ по содержанию и текущему ремонту барьерных и пешеходных ограждений, а также связанных с выполнением работ по содержанию и текущему ремонту мостов и путепроводов; возмещение затрат МУП «Горсвет», связанных с выполнением работ по содержанию и текущему ремонту светофорных объектов, дорожных знаков и указателей;*

- на реализацию долгосрочных целевых программ в сумме 560 830 тыс. рублей. Средства предусмотрены на реализацию долгосрочной целевой программы Архангельской области «Развитие города Архангельска как административного центра Архангельской области на 2012-2015 годы», долгосрочной целевой программы «Развитие города Архангельска как административного центра Архангельской области на 2012-2015 годы», долгосрочной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в муниципальном образовании «Город Архангельск» на 2012 – 2013 годы».

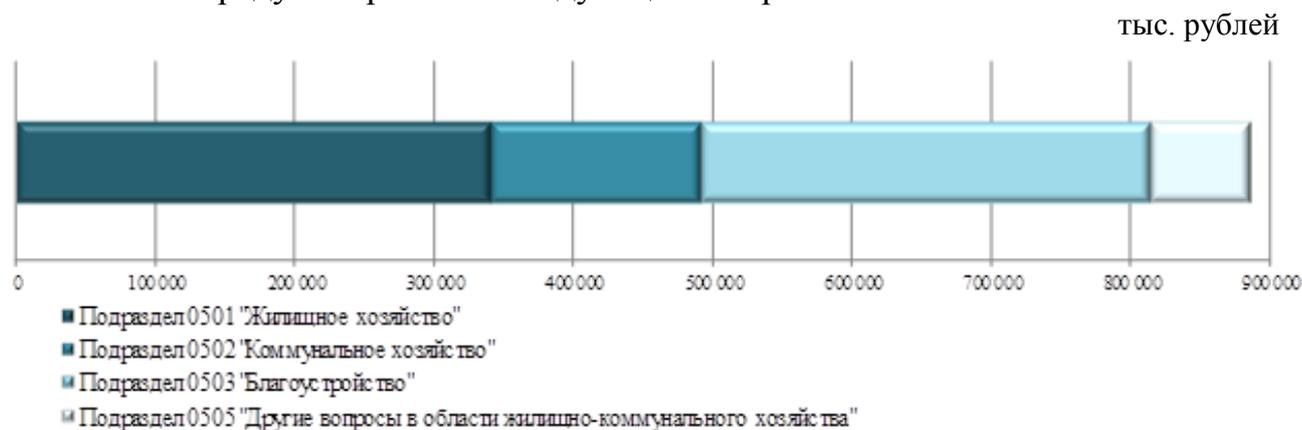
По подразделу **0412** «Другие вопросы в области национальной экономики» бюджетные ассигнования в сумме 15 905 тыс. рублей предусмотрены:

- на предоставление субсидий юридическим лицам на возмещение части затрат, связанных с доставкой товаров, реализуемых населению, на островные территории муниципального образования «Город Архангельск», в объеме 1 000 тыс. рублей;

- на реализацию долгосрочных целевых программ муниципального образования «Город Архангельск» в сумме 14 905 тыс. рублей, *в том числе долгосрочной целевой программы «Приоритетные направления развития сферы культуры города Архангельска на 2013 – 2015 годы», долгосрочной целевой программы «Поддержка и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Архангельске на 2013 – 2015 годы», долгосрочной целевой программы «Развитие туризма в городе Архангельске на 2011-2013 годы», долгосрочной целевой программы «Подготовка*

РАЗДЕЛ 0500 «ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО»

Общий объем бюджетных ассигнований по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» составляет 11,4 % от общих расходов городского бюджета или 884 520 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов из областного бюджета 21 564 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования предусмотрены по следующим направлениям:



По подразделу **0501** «Жилищное хозяйство» объем бюджетных ассигнований составляет 339 155 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования предусмотрены:

- для приведения жилищного фонда в надлежащее состояние, соблюдения норм федерального законодательства в общей сумме 130 300 тыс. рублей, в том числе на:

- ✓ капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах в доле помещений, находящихся в муниципальной собственности – 13 000 тыс. рублей.

- ✓ капитальный ремонт многоквартирных домов, все помещения в которых находятся в муниципальной собственности – 13 000 тыс. рублей.

- ✓ оснащение многоквартирных домов коллективными (общедомовыми) приборами учета используемого коммунального ресурса в доле помещений, находящихся в муниципальной собственности – 2 800 тыс. рублей.

- ✓ предоставление субсидий на капитальный ремонт многоквартирных домов, находящихся в управлении управляющих организаций, товариществ собственников жилья, жилищных, жилищно-строительных кооперативов или иных специализированных потребительских кооперативов – 15 000 тыс. рублей.

- ✓ проведение работ по восстановлению поврежденных участков основных конструктивных элементов многоквартирных деревянных домов в целях устранения в 2013 году аварийных ситуаций – 15 000 тыс. рублей;

- ✓ предоставление управляющим организациям и товариществам собственников жилья субсидий на проведение работ по капитальному ремонту многоквартирных домов в целях исполнения судебных актов – 70 000 тыс. рублей.

✓ проведение работ по ремонту жилых помещений в целях исполнения судебных актов и ремонту жилых помещений муниципального жилищного фонда в целях устранения последствий пожаров – 1 500 тыс. рублей.

▪ на выполнение функций органов местного самоуправления по проведению мероприятий в области жилищного хозяйства в сумме 63 000 тыс. рублей, в том числе на:

✓ выполнение работ по ремонту незаселенных жилых помещений муниципального жилищного фонда – 2 000 тыс. рублей;

✓ внесение управляющим организациям, товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным кооперативам или иным специализированным потребительским кооперативам части платы за содержание и ремонт жилых помещений муниципального жилищного фонда в случае, если размер вносимой нанимателем жилого помещения платы меньше, чем размер платы, установленной для собственников помещений в многоквартирном доме – 54 000 тыс. рублей;

✓ содержание незаселенных жилых помещений и неиспользуемых нежилых помещений, находящихся в муниципальной собственности, и оплату коммунальных услуг – 6 000 тыс. рублей;

✓ проведение экспертизы многоквартирных домов для признания их аварийными – 1 000 тыс. рублей.

▪ на осуществление бюджетных инвестиций в рамках целевых программ муниципального образования «Город Архангельск» в сумме 75 549 тыс. рублей, в том числе:

✓ *городская* целевая программа «Строительство социального жилья для переселения граждан из непригодного для проживания (аварийного) жилищного фонда в городе Архангельске на 2009-2011 годы» – 9 280 тыс. рублей, *в рамках которой планируется строительство социального жилья по ул. Доковская.*

✓ *долгосрочная* целевая программа «Строительство социального жилья для переселения граждан из непригодного для проживания (аварийного) жилищного фонда в городе Архангельске на 2012-2014 годы» – 11 269 тыс. рублей, *в рамках которой планируется продолжить строительство социального жилья по ул. Конзихинская в Северном территориальной округе;*

✓ *долгосрочная* целевая программа «Развитие жилищного строительства, коммунальной и инженерной инфраструктуры на 2011- 2013 годы» – 55 000 тыс. рублей, *в рамках которой планируется обеспечить земельные участки коммунальной и инженерной инфраструктурой для строительства социального жилья по ул. Конзихинская в Северном территориальном округе и ул. Вычегодская - ул. Пограничная в Исакогорском территориальном округе.*

▪ на реализацию мероприятий долгосрочных целевых программ муниципального образования «Город Архангельск» неинвестиционного характера в сумме 70 306 тыс. рублей. *Средства предусмотрены на реализацию долгосрочной целевой программы «Дополнительные меры социальной поддержки отдельных категорий граждан на 2013-2015 годы», долгосрочной*

целевой программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности муниципального образования «Город Архангельск» на 2011-2014 годы», долгосрочной целевой программы «Замена лифтов в многоквартирных домах муниципального образования «Город Архангельск» на 2012-2014 годы», долгосрочной целевой программы «Памятники истории и культуры Архангельска (2013-2015 годы) на территории муниципального образования «Город Архангельск», долгосрочной целевой программы «Ремонт фундаментов деревянных многоквартирных домов муниципального образования «Город Архангельск» на 2012-2014 годы».

По подразделу **0502 «Коммунальное хозяйство»** бюджетные ассигнования в сумме 150 820 тыс. рублей предусмотрены на:

- на осуществление бюджетных инвестиций в объекты коммунального хозяйства непрограммного характера и в рамках долгосрочной целевой программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности муниципального образования «Город Архангельск» на 2011-2014 годы в общем объеме 55 520 тыс. рублей. Планируется осуществить проектирование полигона для захоронения отходов и водопроводных очистных сооружений на о. Кего; реконструкцию бани в жилом районе 2 лесозавода; проведение работ по переключению канализации на городской коллектор у жилых домов; установку нового пеллетного котла в котельной муниципальной бани № 22;

- на выполнение функций органов местного самоуправления по капитальному ремонту объектов коммунального хозяйства в сумме 55 000 тыс. рублей;

- на предоставление субсидий МУП «Горбани» на возмещение убытков, связанных с оказанием банных услуг по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек в сумме 40 300 тыс. рублей.

По подразделу **0503 «Благоустройство»** бюджетные ассигнования в сумме 322 475 тыс. рублей предусмотрены на:

- на осуществление бюджетных инвестиций непрограммного характера по строительству кладбищ в Соломбальском округе и деревне Валдушки, причала на острове Хабарка в общем объеме 36 799 тыс. рублей;

- на выполнение органами местного самоуправления функций по организации благоустройства и озеленения территории муниципального образования «Город Архангельск» в сумме 104 001 тыс. рублей, что позволит обеспечить озеленение города, организацию и содержание мест захоронения, хранение самовольно установленных временных объектов, осуществление прочих мероприятий по благоустройству;

- на предоставление субсидий юридическим лицам на возмещение затрат организаций, связанных с оказанием ими услуг по уличному освещению, а также МУП «Архкомхоз» на возмещение затрат, связанных с выполнением работ по содержанию и текущему ремонту сетей дренажно-ливневой канализации и дренажных насосных станций в общем объеме 166 100 тыс. рублей;

- на реализацию долгосрочных целевых программ муниципального образования «Город Архангельск» в сумме 15 575 тыс. рублей. Средства предусмотрены на реализацию долгосрочной целевой программы «Физкультура-здоровье-спорт на 2013-2015 годы», долгосрочной целевой программы «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории муниципального образования «Город Архангельск» на 2011-2013 годы» и долгосрочной целевой программы «Установка детских игровых площадок в городе Архангельске на 2011-2013 годы».

По подразделу **0505** «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» объем бюджетных ассигнований составляет 72 070 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов из областного бюджета – 21 564 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования предусмотрены:

- на обеспечение деятельности муниципального учреждения муниципального образования «Город Архангельск» «Информационно-расчетный центр» и содержание ликвидационной комиссии муниципальных учреждений городского хозяйства территориальных округов в общей сумме 70 006 тыс. рублей;

- на проведение мероприятий по награждению победителей общегородского конкурса «Лучший Архангельский дворик» в сумме 170 тыс. рублей;

- на реализацию долгосрочной целевой программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности муниципального образования «Город Архангельск» на 2011-2014 годы» в сумме 1 894 тыс. рублей.

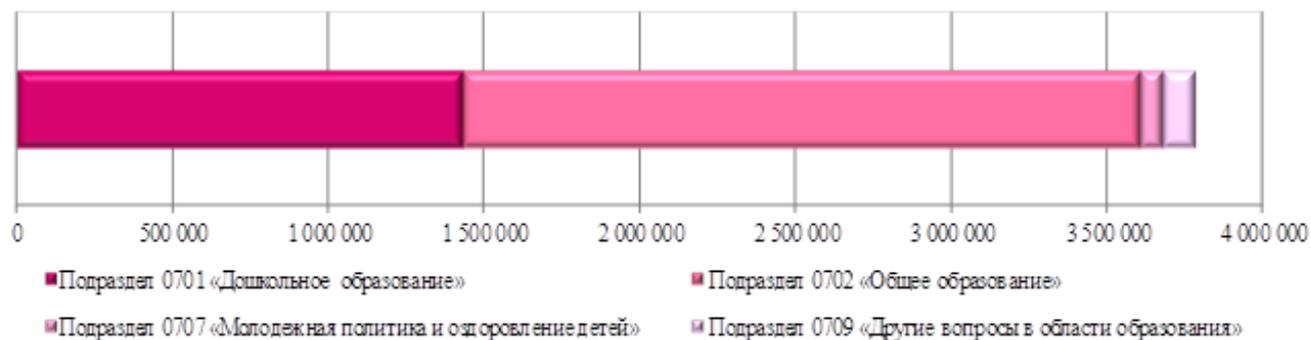
РАЗДЕЛ 0600 «ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ»

Общий объем бюджетных ассигнований по разделу «Охрана окружающей среды» составляет 0,2 % от общих расходов городского бюджета или 18 700 тыс. рублей, в том числе 9 400 тыс. рублей за счет субсидии из областного бюджета.

Бюджетные ассигнования отражаются по подразделу 0605 «Другие вопросы в области окружающей среды» и предусмотрены на реализацию *долгосрочной* целевой программы Архангельской области «Безопасное обращение с отходами производства и потребления в Архангельской области на 2012-2014 годы» и *ведомственной* целевой программы «Экология города Архангельска (2013-2015 годы)».

РАЗДЕЛ 0700 «ОБРАЗОВАНИЕ»

Общий объем бюджетных ассигнований по разделу «Образование» составляет 48,6% от общих расходов городского бюджета или 3 780 130 тыс. рублей, из которых 1 759 439 тыс. рублей за счет межбюджетных трансфертов из областного бюджета. Бюджетные ассигнования предусмотрены по следующим направлениям:



По подразделу **0701** «Дошкольное образование» объем бюджетных ассигнований определен в сумме 1 432 658 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов из областного бюджета 165 206 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования предусмотрены:

- на проведение капитального ремонта МДОУ «Детский сад комбинированного вида №101» и МДОУ по ул. П. Осипенко, 7 корп. 2 в сумме 52 878 тыс. рублей;

- на обеспечение деятельности 76 муниципальных дошкольных учреждений муниципального образования «Город Архангельск» в рамках ведомственной целевой программы «Развитие дошкольного образования на территории муниципального образования «Город Архангельск» на 2013-2015 годы» и на условиях софинансирования с областным бюджетом в общей сумме 1 334 824 тыс. рублей;

В течение 2013 года планируется открытие нового детского сада по ул. П. Осипенко, д.7 кор.2 и 16 новых групп в действующих детских садах, что позволит увеличить общее количество мест в муниципальных дошкольных учреждениях на 302 места.

- на осуществление бюджетных инвестиций в рамках долгосрочной целевой программы «Развитие города Архангельска как административного центра Архангельской области на 2012-2015 годы» в объеме 44 956 тыс. рублей, которые планируется направить на строительство детского комбината в I микрорайоне округа Майская горка и приобретение доли в праве общей долевой собственности здания детских яслей по ул. Добролюбова, 19 после реконструкции.

По подразделу **0702** «Общее образование» объем бюджетных ассигнований определен в сумме 2 171 963 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов из областного бюджета 1 539 208 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования предусмотрены:

- на проведение капитального ремонта МКОУ «Средняя общеобразовательная школа № 41» и МБОУ ДОД «Детско-юношеская спортивная школа № 6» в сумме 22 622 тыс. рублей;

- на обеспечение деятельности 79 муниципальных учреждений муниципального образования «Город Архангельск» на условиях

софинансирования с областным бюджетом в общей сумме 2 015 094 тыс. рублей. Предусмотренные бюджетные ассигнования позволят обеспечить:

✓ оказание образовательных услуг муниципальными общеобразовательными учреждениями, 2 школами-садами и 5 дошкольными отделениями на базе школ, 10 детско-юношеским спортивным школам, 9 школам искусств, 5 домам детского творчества (на эти цели предусмотрено 1 986 681 тыс. рублей);

В 2013 году на базе школ искусств планируется открытие дополнительных кадетских классов для создания городских творческих коллективов – детский духовой оркестр, хор кадетов, ансамбль барабаничников

✓ организацию одноразового горячего питания 2 000 детей из малоимущих семей, обучающихся в муниципальных образовательных учреждениях муниципального образования «Город Архангельск» на сумму 12 246 тыс. рублей;

✓ частичное возмещение расходов по предоставлению мер социальной поддержки квалифицированных специалистов муниципальных учреждений, работающих и проживающих в сельской местности, за счет субсидии из областного бюджета на сумму 4 тыс. рублей;

✓ бесплатное питание (молоко или кисломолочные напитки) учащихся начальных (1-4) классов за счет субсидии из областного бюджета на сумму 16 163 тыс. рублей.

▪ на предоставление субсидий некоммерческим организациям (за исключением муниципальных учреждений) в сумме 16 947 тыс. рублей на реализацию основных общеобразовательных программ начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования и дополнительных образовательных программ за счет субвенции из областного бюджета;

▪ на осуществление бюджетных инвестиций по строительству школы в Цигломенском округе города Архангельска в общей сумме 117 300 тыс. рублей в рамках долгосрочной целевой программы Архангельской области «Развитие города Архангельска как административного центра Архангельской области на 2012-2015 годы» и долгосрочной целевой программы «Развитие города Архангельска как административного центра Архангельской области на 2012-2015 годы».

По подразделу **0707** «Молодежная политика и оздоровление детей» объем бюджетных ассигнований определен в сумме 73 861 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов из областного бюджета 55 017 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования предусмотрены на проведение мероприятий в рамках оздоровительной кампании детей в сумме 55 017 тыс. рублей за счет субсидии из областного бюджета, а также на реализацию долгосрочных целевых программ муниципального образования «Город Архангельск» в общей сумме 18 844 тыс. рублей. Средства предусмотрены на реализацию долгосрочных целевых программ «Семья и дети Архангельска (2013-2015 годы)», «Архангельск без наркотиков (2012-2014 годы)», «Молодежь Архангельска (2013-2015 годы)»,

«Патриотическое воспитание молодежи города Архангельска (2011-2013 годы)», «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (2013-2015 годы)».

По подразделу **0709** «Другие вопросы в области образования» объем бюджетных ассигнований определен в сумме 101 648 тыс. рублей, в том числе 8 тыс. рублей за счет субсидии из областного бюджета на компенсацию расходов на уплату налога на имущество организаций. Бюджетные ассигнования предусмотрены:

- на содержание и обеспечение деятельности департамента образования мэрии города Архангельска в сумме 25 731 тыс. рублей;

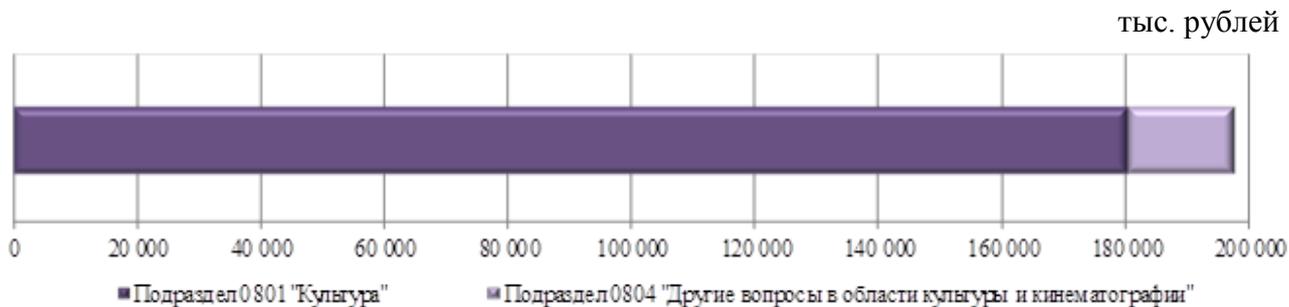
- на обеспечение деятельности муниципального бюджетного образовательного учреждения муниципального образования «Город Архангельск» «Центр психолого-педагогической и медико-социальной помощи детям и подросткам «Леда» в сумме 13 822 тыс. рублей;

- на проведение мероприятий в области образования в сумме 2 497 тыс. рублей;

- на реализацию долгосрочных целевых программ муниципального образования «Город Архангельск» предусмотрены в сумме 59 598 тыс. рублей. Средства предусмотрены на реализацию долгосрочных целевых программ *«Приоритетные направления развития сферы культуры города Архангельска на 2013-2015 годы», «Физкультура-здоровье-спорт на 2013-2015 годы», «Архангельск без наркотиков (2012-2014 годы)», «Семья и дети Архангельска (2013-2015 годы), «Обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов к муниципальным объектам социальной инфраструктуры на 2013-2015 годы», «Молодежь Архангельска (2013-2015 годы)», «Дополнительные меры социальной поддержки отдельных категорий граждан на 2013-2015 годы», «Патриотическое воспитание молодежи города Архангельска (2011-2013 годы)», «Безопасность муниципальных учреждений социальной сферы на 2011-2013 годы», «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в муниципальных учреждениях муниципального образования «Город Архангельск» на 2010-2016 годы», «Совершенствование и модернизация системы питания в муниципальных образовательных учреждениях города Архангельска на 2011-2013 годы», «Памятники истории и культуры Архангельска (2013-2015 годы)», «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (2013-2015 годы)».*

РАЗДЕЛ 0800 «КУЛЬТУРА И КИНЕМАТОГРАФИЯ»

Общий объем бюджетных ассигнований по разделу «Культура и кинематография» составляет 2,5% от общих расходов городского бюджета или 197 598 тыс. рублей, из которых 2 549 тыс. рублей за счет межбюджетных трансфертов из областного бюджета. Бюджетные ассигнования предусмотрены по следующим направлениям:



По подразделу **0801** «Культура» объем бюджетных ассигнований определен в сумме 180 422 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов из областного бюджета – 2 549 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования предусмотрены:

- на осуществление бюджетных инвестиций непрограммного характера по реконструкции дома традиционной русской культуры «Северная сказка», расположенного на проспекте Чумбарова-Лучинского в объеме 16 000 тыс. рублей;

- на капитальный ремонт МУК «Архангельский городской культурный центр» и филиала № 6 МУК «Централизованная библиотечная система» в общей сумме 21 000 тыс. рублей;

- на комплектование книжных фондов МУК «Централизованная библиотечная система» в сумме 124 тыс. рублей за счет межбюджетных трансфертов;

- на реализацию ведомственной целевой программы «Культура Архангельска (2013 – 2015 годы)» в сумме 143 298 тыс. рублей, в рамках которой предусмотрены средства на обеспечение деятельности 9 муниципальных бюджетных учреждений культуры и муниципального автономного учреждения «Парк аттракционов «Потешный двор» в общей сумме 143 178 тыс. рублей; вручение премии им. М.В. Ломоносова мэрии города Архангельска в сумме 120 тыс. рублей.

По подразделу **0804** «Другие в области культуры, кинематографии» объем бюджетных ассигнований на другие вопросы в области культуры и кинематографии определен в сумме 17 176 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования предусмотрены:

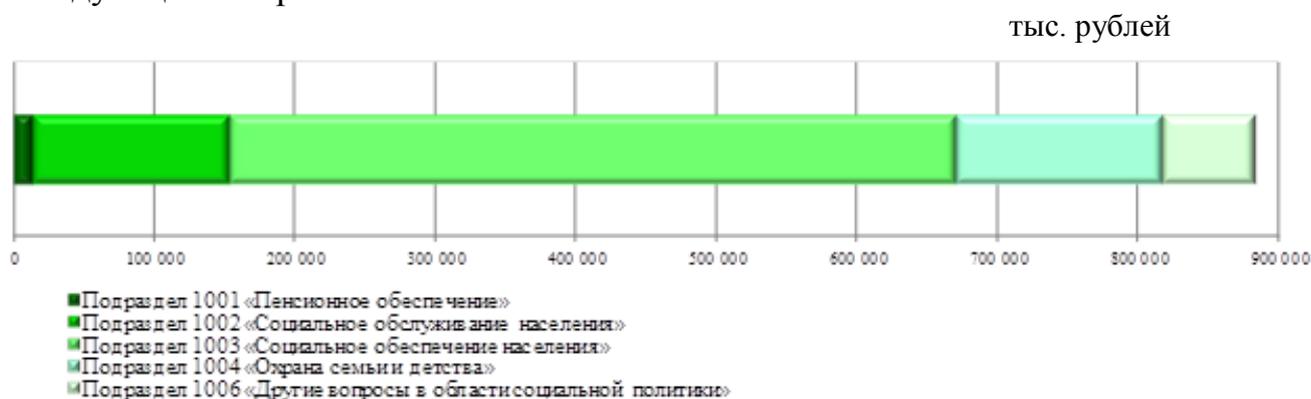
- на содержание и обеспечение деятельности управления культуры и молодежной политики мэрии города Архангельска в сумме 7 959 тыс. рублей;

- на реализацию долгосрочных целевых программ муниципального образования «Город Архангельск» в сумме 9 217 тыс. рублей. Средства предусмотрены на реализацию долгосрочных целевых программ «Приоритетные направления развития сферы культуры города Архангельска на 2013-2015 годы», «Архангельск без наркотиков (2012-2014 годы)», «Старшее поколение на 2013-2015 годы», «Семья и дети Архангельска (2013-2015 годы)», «Обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов к муниципальным объектам социальной инфраструктуры на 2013 – 2015 годы», «Молодежь Архангельска (2013–2015 годы)», «Дополнительные меры социальной поддержки отдельных категорий

граждан на 2013-2015 годы», «Патриотическое воспитание молодежи города Архангельска (2011-2013 годы)», «Безопасность муниципальных учреждений социальной сферы на 2011-2013 годы», «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в муниципальных учреждениях муниципального образования «Город Архангельск» на 2010-2016 годы», «Профилактика правонарушений на территории муниципального образования «Город Архангельск» на 2012-2014 годы», «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (2013-2015 годы)».

РАЗДЕЛ 1000 «СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА»

Общий объем бюджетных ассигнований по разделу «Социальная политика» составляет 11,4 % от общих расходов городского бюджета или 883 759 тыс. рублей, из которых 635 569 тыс. рублей за счет межбюджетных трансфертов из областного бюджета. Бюджетные ассигнования предусмотрены по следующим направлениям:



По подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» отражаются бюджетные ассигнования на установление и выплату ежемесячных доплат к трудовой пенсии лицам, замещавшим выборные должности органов местного самоуправления муниципального образования «Город Архангельск», а также замещавшим должности муниципальной службы в сумме 14 000 тыс. рублей.

По подразделу 1002 «Социальное обслуживание населения» объем бюджетных ассигнований определен в сумме 139 284 тыс. рублей, в том числе 2 918 тыс. рублей за счет субсидии из областного бюджета на компенсацию расходов на уплату налога на имущество организаций и транспортного налога. Бюджетные ассигнования предусмотрены на выполнение работ по капитальному ремонту МБУ «Центр охраны прав детства» в сумме 11 500 тыс. рублей и на обеспечение деятельности 4 муниципальных бюджетных учреждений, участвующих в осуществлении деятельности по опеке и попечительству, в сумме 127 784 тыс. рублей.

В соответствии с постановлением мэрии города Архангельска от 09.10.2012 № 332 предусмотрена реорганизация муниципального бюджетного МБУ "Центр защиты прав несовершеннолетних" путем присоединения к МБУ "Центр охраны прав детства" с 01 марта 2013 года

По подразделу **1003** «Социальное обеспечение населения» объем бюджетных ассигнований определен в сумме 517 560 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов из областного бюджета – 456 814 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования предусмотрены:

- на исполнение публичных обязательств, выполняемых за счет межбюджетных трансфертов из областного бюджета, в сумме 456 814 тыс. рублей, которые будут направлены на обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта для категорий граждан, установленных статьями 2 и 4 Федерального закона от 12.01.1995 №5-ФЗ «О ветеранах», и предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;

- на исполнение публичных обязательств муниципального образования «Город Архангельск» по предоставлению права бесплатного проезда гражданам, достигшим возраста 70 лет и старше, в общественном транспорте по городским автобусным маршрутам, а также льгот по оплате жилого помещения и коммунальных услуг старостам жилых домов в соответствии с Положением о старосте жилого дома, утвержденным решением Архангельского городского Совета депутатов от 31.03.2004 № 286, в общей сумме 44 536 тыс. рублей;

- на исполнение публичных нормативных обязательств муниципального образования «Город Архангельск» по осуществлению выплат 10 Почетным гражданам города Архангельска в соответствии с Положением о Почетном гражданине города Архангельска, утвержденным решением Архангельского городского Совета депутатов от 25.04.1997 № 45, в сумме 1 180 тыс. рублей.

- на реализацию долгосрочной целевой программы «Обеспечение жильем молодых семей города Архангельска (2012 – 2015 годы)», в сумме 15 030 тыс. рублей *в рамках которой планируется предоставление социальных выплат 77 молодым семьям на приобретение (строительство) жилья.*

По подразделу **1004** «Охрана семьи и детства» объем бюджетных ассигнований определен в сумме 146 618 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов из областного бюджета – 145 460 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования предусмотрены на выполнение:

- публичных нормативных обязательств муниципального образования «Город Архангельск» на оказание мер социальной поддержки 230 детей, воспитывающихся в замещающих семьях (опекунских, приемных), в соответствии с решением Архангельского городского Совета депутатов от 30.09.2009 № 932 «О мерах социальной поддержки детей, переданных на воспитание под опеку (попечительство) и в приемные семьи» – 1 158 тыс. рублей;

- публичных обязательств, выполняемых за счет межбюджетных трансфертов из областного бюджета, в сумме 145 460 тыс. рублей, указанные средства предусмотрены на осуществление государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения, и на компенсацию части родительской платы за содержание ребенка в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования.

По подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» объем бюджетных ассигнований определен в сумме 66 297 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов из областного бюджета – 30 377 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования предусмотрены:

- на содержание и обеспечение деятельности управления по вопросам семьи, опеки и попечительства мэрии города Архангельска в сумме 54 465 тыс. рублей, из них за счет субвенции из областного бюджета на осуществление государственных полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – 26 367 тыс. рублей;

- на проведение городских социально значимых мероприятий в сумме 557 тыс. рублей;

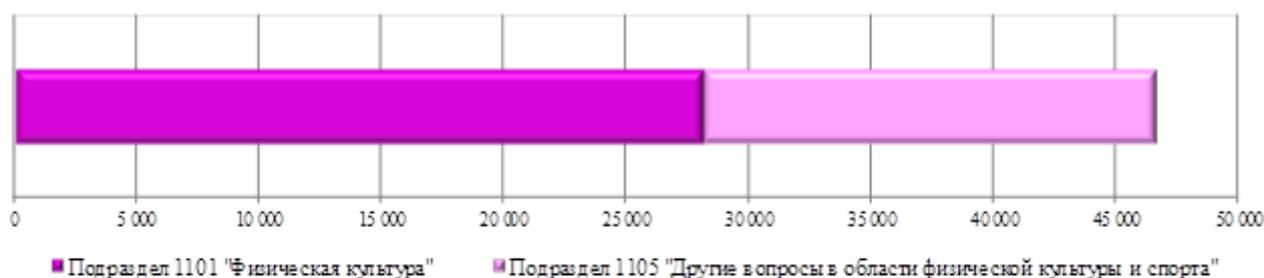
- на выполнение функций органами местного самоуправления по осуществлению государственных полномочий по выплате вознаграждений профессиональным опекунам в сумме 3 195 тыс. рублей;

- на реализацию целевых программ в сумме 8 080 тыс. рублей. Средства предусмотрены на реализацию долгосрочной целевой программы Архангельской области «Доступная среда на 2011 – 2015 годы», долгосрочных целевых программ муниципального образования «Город Архангельск» «Архангельск без наркотиков (2012-2014 годы)», «Старшее поколение на 2013-2015 годы», «Семья и дети Архангельска (2013-2015 годы)», «Молодежь Архангельска (2013–2015 годы)», «Дополнительные меры социальной поддержки отдельных категорий граждан на 2013-2015 годы», «Патриотическое воспитание молодежи города Архангельска (2011-2013 годы)», «Безопасность муниципальных учреждений социальной сферы на 2011-2013 годы», «Социальные инвестиции на 2011 – 2013 годы», «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в муниципальных учреждениях муниципального образования «Город Архангельск» на 2010-2016 годы», «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (2013-2015 годы)».

РАЗДЕЛ 1100 «ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ»

Общий объем бюджетных ассигнований по разделу «Физическая культура и спорт» составляет 0,6 % от общих расходов городского бюджета или 46 530 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования предусмотрены по следующим направлениям:

тыс. рублей



По подразделу **1101** «Физическая культура» бюджетные ассигнования предусмотрены на осуществление бюджетных инвестиций в объеме 28 050 тыс. рублей. Предусмотрено осуществить проектирование и реконструкцию стадиона «Волна», а также строительство стадиона в МБОУ ДОД «Детско-юношеская спортивная школа № 6» в рамках долгосрочной целевой программы «Физкультура-здоровье-спорт на 2013-2015 годы».

По подразделу **1105** «Другие вопросы в области физической культуры и спорта» бюджетные ассигнования в сумме 18 480 тыс. рублей предусмотрены:

- на содержание и обеспечение деятельности управления по физической культуре и спорту мэрии города Архангельска в сумме 4 193 тыс. рублей;
- на реализацию целевых программ муниципального образования «Город Архангельск» в сумме 14 287 тыс. рублей. Средства предусмотрены на реализацию долгосрочных целевых программ «Приоритетные направления развития сферы культуры города Архангельска на 2013-2015 годы», «Физкультура-здоровье-спорт на 2013 – 2015 годы» и «Архангельск без наркотиков (2012 – 2014 годы)».

РАЗДЕЛ 1200 «СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ»

Общий объем бюджетных ассигнований по разделу «Средства массовой информации» составляет 0,2 % от общих расходов городского бюджета или 16 317 тыс. рублей, из которых 22 тыс. рублей за счет субсидии из областного бюджета на компенсацию расходов на уплату налога на имущество организаций

Бюджетные ассигнования отражаются по подразделу 1202 «Периодическая печать и издательства» и предусмотрены на обеспечение деятельности муниципального бюджетного учреждения муниципального образования «Город Архангельск» «Информационно-издательский центр», основной задачей которого является производство, выпуск и распространение информационной газеты «Архангельск – город воинской славы».

РАЗДЕЛ 1300 «ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА»

По разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга», подразделу 1301 «Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга» предусмотрены бюджетные ассигнования на уплату процентов за пользование кредитами в рамках ведомственной целевой программы «Обслуживание муниципального долга муниципального образования «Город Архангельск» на 2013 – 2015 годы» в сумме 111 000 тыс. рублей, что составляет 1,4 % от общих расходов городского бюджета.

Расходные обязательства по обслуживанию муниципального долга определены на основании заключенных в 2012 году муниципальных контрактов и планируемых объемов привлечения кредитов кредитных организаций в 2013 году с учетом прогнозного уровня процентных ставок.

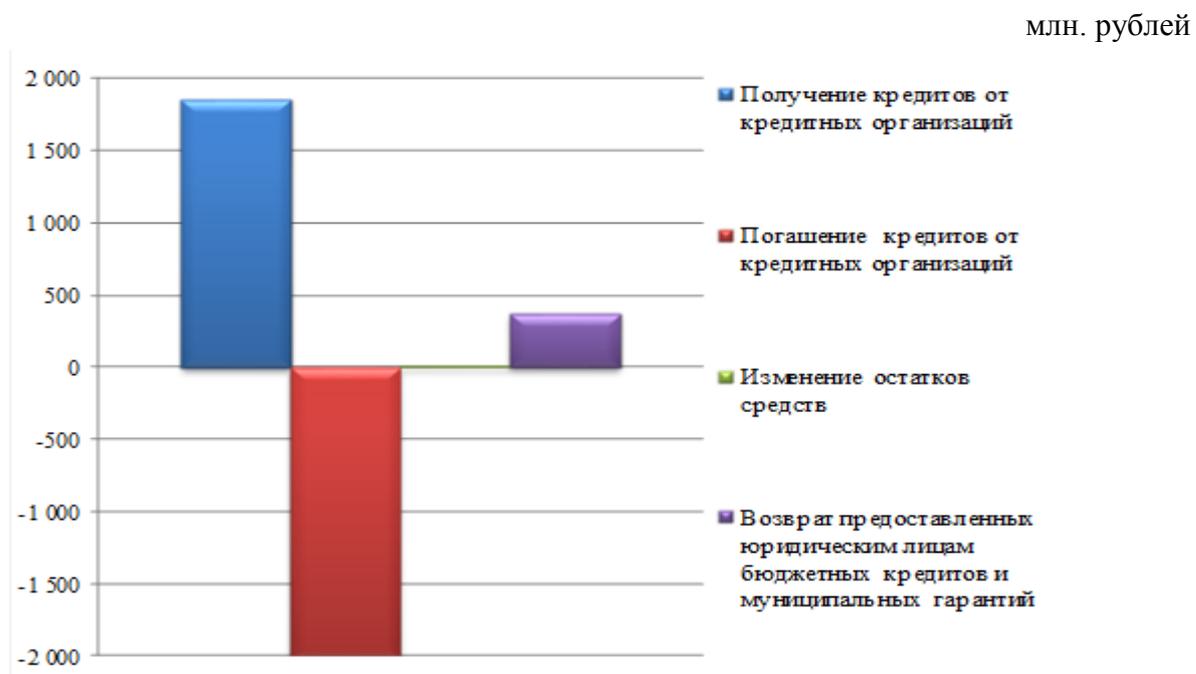
ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА ГОРОДСКОГО БЮДЖЕТА

Городской бюджет на 2013 год формировался исходя из необходимости минимизации уровня дефицита городского бюджета. В связи с чем, прогнозируемый дефицит городского бюджета определен в размере 222 720 тыс. рублей или 5,0 %, что соответствует ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Источниками финансирования дефицита городского бюджета являются:

- кредиты кредитных организаций в сумме (-) 160 000 тыс. рублей, в том числе: получение кредитов – 1 855 000 тыс. рублей, погашение кредитов – 2 015 000 тыс. рублей;
- изменение остатков средств на счетах по учету средств городского бюджета в течение года в сумме (+) 9 994 тыс. рублей;
- возврат бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам из городского бюджета, в сумме (+) 372 726 тыс. рублей, из них:
 - возврат бюджетного кредита, предоставленного в 2005 году МУП «Горбани», в сумме 2 055 тыс. рублей;
 - возврат средств по муниципальной гарантии и по бюджетному кредиту, предоставленных МУП «Жилкомсервис», в общей сумме 370 671 тыс. рублей.

Структура источников финансирования дефицита городского бюджета на 2013 год



Регулированию источников финансирования дефицита городского бюджета посвящены пункты 5 и 7 текстовой части решения, а также приложения к решению №2 «Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита городского бюджета» и № 4 «Источники финансирования дефицита городского бюджета».

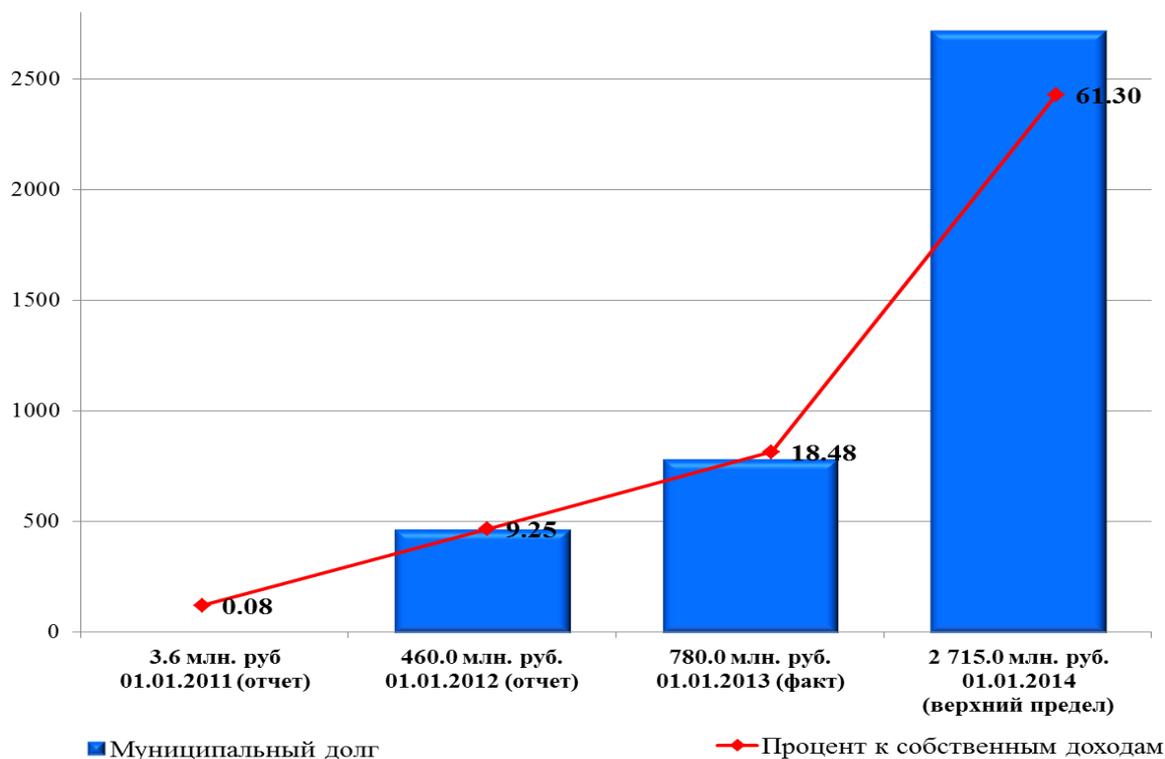
Муниципальный долг

Предельный объем муниципального долга на 2013 год и верхний предел муниципального долга на 1 января 2014 года планируются в сумме 2 715 млн. рублей, что составляет 61,3 % от утвержденного общего годового объема доходов городского бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам и не превышает ограничения, установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Структуру муниципального долга, а также муниципальных заимствований на 2013 год составляют только кредиты кредитных организаций.

Предоставление муниципальных гарантий не предусмотрено, соответственно муниципальный долг по муниципальным гарантиям по состоянию на 1 января 2014 года отсутствует.

Динамика муниципального долга муниципального образования «Город Архангельск» за 2011 – 2013 годы



Регулированию муниципального долга, муниципальных заимствований и муниципальных гарантий посвящены пункты 17, 18, 20 и 21 текстовой части решения, а также приложения к решению № 9 «Программа муниципальных заимствований муниципального образования «Город Архангельск» на 2013 год» и № 10 «Программа муниципальных гарантий «Город Архангельск» на 2013 год».