

**Пояснительная записка**  
**к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон**  
**«О туризме и туристской деятельности в Архангельской области»**  
**и о проведении эксперимента по предоставлению услуг гостевых домов**  
**в индивидуальных жилых домах в Архангельской области»**

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О туризме и туристской деятельности в Архангельской области» и о проведении эксперимента по предоставлению услуг гостевых домов в индивидуальных жилых домах в Архангельской области» (далее – законопроект) разработан в связи с Федеральным законом от 7 июня 2025 г. № 127-ФЗ «О проведении эксперимента по предоставлению услуг гостевых домов» (далее – Федеральный закон № 127-ФЗ), вступающим в силу (за исключением отдельных положений) с 1 сентября 2025 г.

В соответствии с Федеральным законом № 127-ФЗ Архангельская область включена в перечень субъектов Российской Федерации, на территориях которых с 1 сентября 2025 г. по 31 декабря 2027 г. проводится эксперимент по предоставлению услуг гостевых домов в индивидуальных жилых домах (далее – эксперимент).

Эксперимент вводится в действие на территории субъекта Российской Федерации, участвующего в эксперименте, законом субъекта Российской Федерации, вступающим в силу не позднее чем за один год до окончания срока проведения эксперимента.

В связи с этим в целях реализации деятельности по предоставлению услуг гостевых домов, создания благоприятных условий для развития туристской индустрии в Архангельской области законопроектом предлагается ввести в действие на территории Архангельской области эксперимент.

Также законопроектом предлагается внести в областной закон от 24 марта 2014 г. № 99-6-ОЗ «О туризме и туристской деятельности в Архангельской области» (далее – областной закон № 99-6-ОЗ) следующие изменения, связанные с проведением в Архангельской области эксперимента, согласно которым:

постановлением Правительства Архангельской области с учетом региональных (местных) особенностей могут устанавливаться дополнительные требования, которым должны соответствовать индивидуальные жилые дома типа средства размещения «гостевой дом», в том числе требование к дате внесения в Единый государственный реестр недвижимости сведений, предусмотренных пунктом 3 части 1 статьи 4 Федерального закона № 127-ФЗ (часть 2 статьи 4 Федерального закона № 127-ФЗ);

государственное учреждение Архангельской области, уполномоченное на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии, наделяется полномочиями по:

приостановлению, возобновлению или прекращению действия классификации гостевого дома в порядке, установленном положением о классификации гостевых домов, утвержденным Правительством Российской Федерации (часть 5 статьи 5 Федерального закона № 127-ФЗ);

представлению Правительству Российской Федерации ежегодного отчета о результатах проведения эксперимента до 31 марта года, следующего за отчетным годом (статья 8 Федерального закона № 127-ФЗ);

оценка соблюдения требований, установленных статьями 4 – 6 Федерального закона № 127-ФЗ (за исключением обязательных требований, отнесенных к предмету федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей, и обязательных требований, отнесенных к предмету государственного жилищного надзора), осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии, предусмотренного статьей 19.5 Федерального закона № 127-ФЗ и статьей 19.1 областного закона № 99-6-ОЗ (статья 7 Федерального закона № 127-ФЗ) (указанное положение в соответствии с частью 2 статьи 9 Федерального закона № 127-ФЗ вступает в силу с 1 января 2026 г.).

В настоящее время в соответствии с требованиями статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», статьи 14.2 областного закона от 19 сентября 2001 г. № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» в отношении законопроекта проводится оценка регулирующего воздействия.

**Губернатор  
Архангельской области**

**А.В. Цыбульский**

## **Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность предлагаемого правового регулирования**

1. Степень регулирующего воздействия – высокая. Законопроект содержит положения, устанавливающие, что в целях присвоения индивидуальным жилым домам типа средства размещения «гостевой дом» помимо требований, установленных Федеральным законом от 7 июня 2025 г. № 127-ФЗ «О проведении эксперимента по предоставлению услуг гостевых домов» (далее – Федеральный закон), постановлением Правительства Архангельской области могут устанавливаться дополнительные требования с учетом региональных (местных) особенностей, в том числе требование к дате внесения в Единый государственный реестр недвижимости сведений, предусмотренных пунктом 3 части 1 статьи 4 Федерального закона.

2. Негативный эффект от реализации законопроекта может заключаться в снижении доходов субъектов предпринимательской деятельности, оказывающих услуги по размещению туристов в гостевых домах, в связи с тем, что такие гостевые дома могут не соответствовать дополнительным требованиям, установленным постановлением Правительства Архангельской области, а значит, сведения о таких гостевых домах не будут внесены в единый реестр объектов классификации в сфере туристской индустрии (далее – реестр), в связи с чем размещение туристов в таких гостевых домах будет запрещено.

3. По состоянию на 26 июня 2025 г. законов других субъектов Российской Федерации и иных подзаконных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации не выявлено.

4. Цель предлагаемого законопроектом правового регулирования заключается в учете субъектами предпринимательской деятельности всех требований к гостевым домам, предусмотренным постановлением Правительства Архангельской области. В связи с тем, что данный подход обусловлен положениями Федерального закона, цели законопроекта соответствуют принципам правового регулирования в рассматриваемой сфере.

5. Поскольку источником правового регулирования в данном случае является Федеральный закон, предусматривающий возможность установления дополнительных требований к гостевым домам с учетом региональных (местных) особенностей, описать иные варианты правового регулирования не представляется возможным.

6. В настоящее время на территории Архангельской области имеется порядка 100 гостевых домов, осуществляющих размещение туристов. В связи с тем, что установление дополнительных требований к гостевым домам требует предварительной проработки и анализа региональных особенностей в данной сфере, в настоящее время дополнительные требования к гостевым домам не выработаны. Оценить количество гостевых домов, не соответствующих требованиям, предусмотренным постановлением Правительства Архангельской области, не представляется возможным.

7. Законопроект содержит полномочия государственного учреждения Архангельской области, подведомственного министерству культуры Архангельской области, вытекающие из Федерального закона. Иных вновь устанавливаемых функций (полномочий) органов государственной власти Архангельской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области или сведений об изменении их содержания не имеется.

8. Влияние законопроекта на доходную и расходную часть областного бюджета, не предполагается.

9. Положения законопроекта вступают в силу со дня официального опубликования соответствующего областного закона. В соответствии с Федеральным законом эксперимент по предоставлению услуг гостевых домов в индивидуальных жилых домах проводится с 1 сентября 2025 г. по 31 декабря 2027 г.

10. После принятия областного закона планируется работа по проведению анализа региональных особенностей предоставления услуг по размещению туристов в гостевых домах. В случае принятия положительного решения будет разработан проект постановления Архангельской области, содержащий дополнительные требования к гостевым домам. После принятия постановления Правительства Архангельской области планируется размещение информации о необходимости соответствия гостевых домов дополнительным требованиям на официальном сайте министерства культуры Архангельской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», средствах массовой информации.