УТВЕРЖДЕН

распоряжением Администрации

городского округа "Город Архангельск"

от 4 февраля 2021 г. № 340р

**ДОКЛАД**

**о выполнении программы профилактики нарушений**

**обязательных требований при осуществлении муниципального**

**земельного контроля в 2020 году**

Программа профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований   
при осуществлении муниципального земельного контроля (далее – Программа) на 2020 год утверждена распоряжением Администрации муниципального образования "Город Архангельск" от 31 декабря 2019 года № 4705р.

Целями реализации Программы являются:

предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации;

устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований земельного законодательства;

снижение количества неустраненных нарушений обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации, указанных в предписаниях об устранении выявленных нарушений;

формирование единого понимания обязательных требований земельного законодательства у всех участников контрольно-надзорной деятельности.

Основными задачами Программы являются:

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований и причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований и причинению ущерба охраняемым законом ценностям;

повышение квалификации инспекторского состава по вопросам осуществления муниципального земельного контроля.

На 2020 год запланировано проведение 7 плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, 7 плановых проверок физических лиц.

На основании постановления Правительства Российской Федерации   
от 3 апреля 2020 года № 438 "Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей",   
в соответствии с абзацем тринадцатым подпункта "а" пункта 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных постановлением правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года   
№ 489, постановлением Администрации муниципального образования "Город Архангельск" от 28 мая 2020 года № 933 "Об исключении плановых проверок из ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год" плановые проверки исключены из ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год. Сведения о внесенных   
в ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц   
и индивидуальных предпринимателей на 2020 год изменениях направлены   
в прокуратуру города Архангельска.

В рамках муниципального земельного контроля в 2020 году проведены:

обследования 55 земельных участков на предмет соблюдения земельного законодательства Российской Федерации;

5 плановых проверок физических лиц;

1 внеплановая проверка юридического лица (по требованию прокуратуры города Архангельска).

При проведении проверок в рамках муниципального земельного контроля   
в отношении физических лиц из них выявлено 3 нарушения обязательных требований:

по 2 нарушениям статьи 25 Земельного кодекса Российской Федерации,   
а именно самовольное занятие земельного участка, акты проверок направлены   
в Управление Росреестра по Архангельской области и Ненецкому автономному округу для рассмотрения и составления протокола об административном правонарушении в отношении 2 собственников земельных участков и выдано   
2 предписания об устранении нарушения земельного законодательства;

по 1 нарушению статьи 42 Земельного кодекса Российской Федерации,   
а именно использование земельного участка не по целевому назначению, акты проверок направлены в Управление Росреестра по Архангельской области и Ненецкому автономному округу для рассмотрения и составления протокола   
об административном правонарушении и выдано предписание об устранении выявленных нарушений. По результатам рассмотрения материалов проверки   
в департамент муниципального имущества Администрации муниципального образования "Город Архангельск" из Управления Росреестра по Архангельской области и Ненецкому автономному округу поступило определение об отказе   
в возбуждении дела об административном правонарушении.

По результатам рассмотрения протоколов взыскано 10 тыс. руб. штрафных санкций.

Анализ правоприменительной практики показал, что основными нарушениями, выявленными в ходе проведения проверок, а также мероприятиями по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами, являются:

самовольное занятие земельного участка или части земельного участка,   
в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок;

использование земельного участка не по целевому назначению   
в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием.

В 2020 году департаментом муниципального имущества Администрации муниципального образования "Город Архангельск" в адрес юридических лиц направлено 1 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

Одним из основных препятствий соблюдения процессуального порядка проведения муниципального земельного контроля является исключительно уведомительный порядок проведения проверок, а нарушители земельного законодательства уклоняются от участия в проверках.

На основании проведенных мероприятий по профилактике в 2020 году составлены планы проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, а также план проведения проверок физических лиц на I квартал 2021 года.

Профилактическая деятельность в рамках осуществления муниципального земельного контроля в 2021 году нацелена на выявление и пресечение нарушений земельного законодательства Российской Федерации. Особое внимание планируется уделить пресечению самовольного занятия земельных участков на прибрежных территориях. Данную проблему планируется решать путем проведения профилактических мероприятий по контролю   
без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами с дальнейшим направлением предостережений о недопустимости нарушения земельного законодательства.

В 2021 году планируется провести 7 плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Отчетные показатели на 2021 год

| № п/п | Отчетный показатель | Текущее значение | Целевое значение  (31.12.2021) |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | Количество проведенных проверок | 6 | 40 |
| 2 | Доля типовых нарушений обязательных требований, наиболее негативно влияющих  на состояние охраняемых законом ценностей | 50 % | 60 % |
| 3 | Доля субъектов, в отношении которых  при проведении мероприятий по земельному контролю были выявлены составов административных правонарушений, наиболее негативно влияющих на состояние охраняемых законом ценностей | 50 % | 60 % |
| 4 | Количество возбужденных дел  об административном правонарушении | 2 | 24 |

Направления профилактической работы на последующие периоды:

размещение на официальном информационном Интернет-портале муниципального образования "Город Архангельск" перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований;

обобщение практики осуществления муниципального земельного контроля   
и размещение на официальном информационном Интернет-портале муниципального образования "Город Архангельск" соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений;

выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона   
от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", если иной порядок   
не установлен Федеральным законом;

информирование граждан и организаций о нормах Федерального закона   
от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре)   
и муниципальном контроле в Российской Федерации", новых положениях   
об осуществлении государственного контроля (надзора) путем размещения сведений на официальных сайтах, в официальных аккаунтах в социальных сетях, в средствах массовой информации;

повышение квалификации инспекторского состава по отдельным направлениям реформирования контрольно-надзорной деятельности.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_